

推进和拓展农业农村现代化： “十四五”回顾与“十五五”展望

宋洪远 江 帆

摘 要：中国式农业农村现代化是农业现代化、农村现代化、农民现代化、乡村治理现代化的有机统一。“十四五”时期，我国农业现代化稳步推进、农村现代化逐步加强、农民现代化加快推进、乡村治理现代化稳步发展，农业农村现代化建设取得明显进展。但是，与到 2035 年基本实现农业农村现代化的目标相比，我国农业现代化基础仍然薄弱、农村现代化仍存在短板弱项、农民现代化有待进一步加快、乡村治理现代化亟待强化。针对农业农村现代化建设中存在的突出矛盾和主要问题，“十五五”时期应健全要素保障和优化配置体制机制，完善城乡融合发展体制机制，加快推进农业现代化、农村现代化、农民现代化和乡村治理现代化。

关键词：农业农村现代化；中国式现代化；乡村全面振兴

中图分类号：F327 **文献标识码：**A **文章编号：**1003-7543(2025)07-0023-18

2024 年 7 月，习近平总书记在党的二十届三中全会第二次全体会议上发表讲话指出，“十四五”规划目标任务实现情况如何，“十五五”规划要确定什么样的目标任务，要提前研究，总结评估“十四五”规划落实情况，切实搞好“十五五”规划前期谋划工作。2025 年 4 月，习近平总书记在部分省区市“十五五”时期经济社会发展座谈会上的讲话中再次强调，要适应形势变化，把握战略重点，科学谋划好“十五五”时期经济社会发展。2025 年是“十四五”规划收官之年，也是“十五五”规划谋划之年。回顾总结“十四五”农业农村现代化规划的实施情况和主要进展，研究谋划“十五五”及到 2035 年农业农村现代化的目标任务和主要措施，对推进乡村全面振兴、加快建设农业强国具有重要的现实意义。

围绕如何推进农业农村现代化这个主题，

基金项目：中国工程院战略研究与咨询项目“以新质生产力加快建设农业强国战略研究”(2025-XBZD-11)；华中农业大学高层次人才启动项目“农业新质生产力发展的理论与实践研究”(2024—2026)。

作者简介：宋洪远，华中农业大学乡村振兴研究院院长、教授；江帆，中共江西省委党校生态文明教研部讲师。

现有文献从内涵特征、发展条件、实现路径等方面开展了一些研究^[1-4]。从内涵特征看，农业农村现代化是农业现代化与农村现代化有机耦合形成的既相互联系又相互作用的统一整体^[5-6]。从发展条件看，改革开放以来，我国农业农村现代化取得明显成效，但受资源环境压力加大、农业综合竞争能力低下、农民持续增收动力不足、农村社会事业发展滞后等因素制约，农业农村现代化进程遇阻^[7-9]。从实现路径看，需要坚持农业农村优先发展，通过促进农村产业融合发展、加强农村基层基础建设、优化农民素质结构、强化农村政治法律保障等方式，加快推进农业农村现代化^[10-14]。

总体来看，上述研究在内涵要求、目标任务和路径措施等方面，还存在着不足之处。有鉴于此，本文以习近平总书记关于农业农村现代化的

重要论述为理论指引,以党和政府关于加快推进农业农村现代化的决策部署为行动指南,在总结我国长期探索实践的基础上,进一步阐明农业农村现代化的内涵要求;构建农业农村现代化的评价指标体系,确定“十五五”及到2035年农业农村现代化的目标任务;在回顾总结“十四五”时期农业农村现代化的主要进展、分析未来一个时期农业农村现代化面临的问题和挑战的基础上,提出“十五五”时期加快推进农业农村现代化的主要途径和具体措施。

一、农业农村现代化的实践探索与内涵要求

(一)新中国成立以来农业农村现代化的实践探索

作为世界上最大的发展中国家,中国在不可逆转的现代化潮流中不断探索自己的现代化道路,特别强调农业农村现代化在推进中国式现代化中的关键作用。

新中国成立之初,针对当时我国农业发展落后的现实情况,毛泽东、周恩来等党和国家领导人在不同场合多次论及农业现代化问题。1949年3月,毛泽东同志在党的七届二中全会上提出,要引导分散的个体的农业经济向现代化和集体化方向发展。同年12月,周恩来同志在全国第一次农业生产会议上提出,必须把城市工业组织起来发挥领导作用,才能使农业现代化、机械化。1961年3月,周恩来同志在广州召开的中央工作会议上指出,“要有步骤地实现农业机械化、水利化、化肥化、电气化”。1963年1月,周恩来同志在上海科学技术工作会议上强调指出,“要实现农业现代化、工业现代化、国防现代化、科学技术现代化,把我们祖国建设成为一个社会主义强国”。

改革开放以后,在深刻总结历史经验的基础上,党和政府对推进农业现代化进行了一系列探索和实践。1978年12月,党的十一届三中全会原则通过的《中共中央关于加快农业发展若干

问题的决定》指出,要“走出一条适合我国情况的农业现代化的道路”,对实现农业现代化进行了总体部署,提出了发展农业生产力的25项政策措施。1997年9月,党的十五大报告提出,要“积极发展农业产业化经营……推进农业向商品化、专业化、现代化转变”;“东部地区要充分利用有利条件,在推进改革开放中实现更高水平的发展,有条件的地方要率先基本实现现代化”。2007年1月,《中共中央 国务院关于积极发展现代农业扎实推进社会主义新农村建设的若干意见》提出,要用现代物质条件装备农业,用现代科学技术改造农业,用现代产业体系提升农业,用现代经营形式推进农业,用现代发展理念引领农业,用培养新型农民发展农业,提高农业水利化、机械化和信息化水平,提高土地产出率、资源利用率和农业劳动生产率,提高农业素质、效益和竞争力。

党的十八大以来,在已有实践探索的基础上,党和政府带领人民推进和拓展了中国式农业农村现代化。2014年12月,习近平总书记在江苏调研时强调指出,“没有农业现代化,没有农村繁荣富强,没有农民安居乐业,国家现代化是不完整、不全面、不牢固的”^[15]。2018年9月,习近平总书记在主持中共中央政治局第八次集体学习时指出,农村现代化既包括“物”的现代化,也包括“人”的现代化,还包括乡村治理体系和治理能力的现代化。“要坚持农业现代化和农村现代化一体设计、一并推进,实现农业大国向农业强国跨越。”^[16]2016年10月,国务院印发《全国农业现代化规划(2016—2020年)》,明确了农业现代化的战略定位、指导思想、基本原则、发展目标、重点任务和主要措施。2021年11月,国务院印发《“十四五”推进农业农村现代化规划》,明确了农业农村现代化的发展环境、发展特征、战略导向、总体要求、主要目标、实现路径和保障措施。

在新中国成立特别是改革开放以来长期探

索和实践的基础上,经过党的十八大以来在理论和实践上的创新突破,围绕解决农业农村现代化建设中存在的突出矛盾和主要问题,我们党成功推进和拓展了中国式农业农村现代化(见图1):在认识上不断深化,阐明了农业农村现代化的内涵特征和发展要求;在战略上不断完善,提出了推进农业农村现代化的战略安排和目标任务;在实践上不断丰富,建立了加快农业农村现代化的制度框架和政策体系。

(二)农业农村现代化的内涵要求

农业农村现代化的内涵可概括为农业现代化、农村现代化、农民现代化、乡村治理现代化四个方面(见图2)。

1. 农业现代化的内涵要求

从我国农业发展的实际情况看,农业生产地

域特色鲜明,不同地区资源禀赋差异较大,需要因时因地制宜发展特色优势产业。农业生产面临自然和市场双重风险,需要加强对农业的支持和保护,强化防灾减灾能力建设,健全完善市场调控体系。农业科技成果运用具有较强的外部性,实现科技进步需要更多地依靠农业企业和农业社会化服务组织的引领带动。农业产业链和价值链仍处于低端,需要加快提升农业现代化水平,打造农业全产业链,拓展农业增值增效空间。

推进农业现代化,要坚持以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制,在保障国家粮食安全的前提下,加快转变农业发展方式,着力构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系,提高现代农业的质量、效益和竞争力。

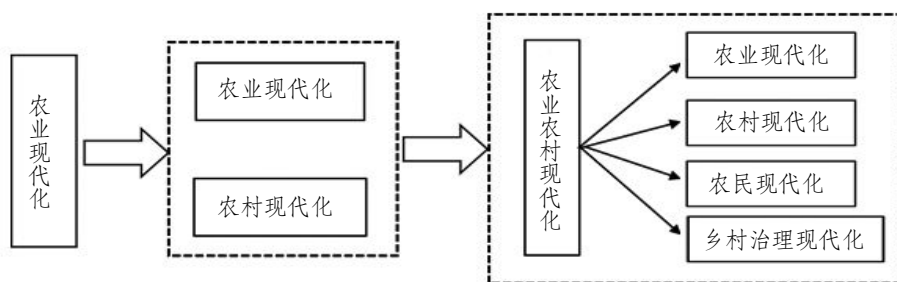


图1 农业农村现代化的演变进程

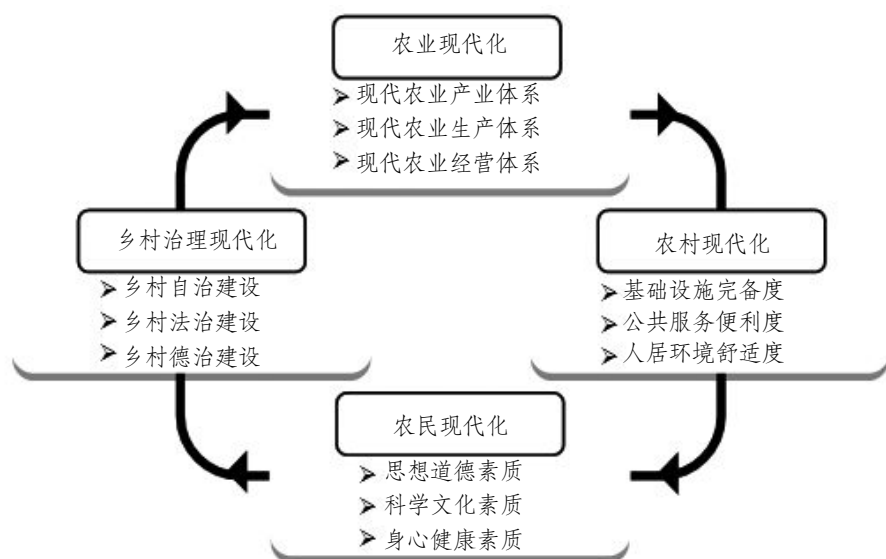


图2 农业农村现代化的内涵要求

2. 农村现代化的内涵要求

从我国农村发展的现实情况看,农村是具有自然、生态、经济、社会、文化等特征的地域综合体。村庄集生产、生活功能于一体,要统筹考虑产业发展、人口布局、公共服务、土地利用、生态保护等,科学合理规划农村生产、生活的空间布局和设施建设。村庄风貌各具特色,不能简单照搬城市的做法,要保留民族特点、地域特征、乡土特色。村庄与自然生态融为一体,保留着大量优秀传统乡土文化,需要发掘乡村多元价值,推动乡村自然资源增值,赓续传承农耕文明,促进传统农耕文化与现代文明融合发展,让乡村文明展现出独特魅力和时代风采。

推进农村现代化,要把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置,统筹农村基础设施和公共服务布局,建设宜居宜业和美乡村。要瞄准“农村基本具备现代生活条件”的要求,提升乡村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度,让农民就地过上现代文明生活。

3. 农民现代化的内涵要求

我国农村人口规模较大,提高农村居民现代化水平,是实现人口规模巨大现代化的必然要求。我国农村居民收入和消费水平较低,城乡居民收入和消费水平差距较大,提升农村居民收入和消费水平、缩小城乡居民收入和消费差距,是实现全体人民共同富裕现代化的本质要求。我国农村人口和农业劳动力文化程度不高,农村科学普及程度和农民科学素养较低,全面提升农民科技文化素质是实现农业农村现代化的关键。我国农村人口老龄化和农业劳动力老龄化问题突出,部分农民卫生习惯差、身心健康状况不良等问题较为明显,全面提升农村人口和农业劳动力身体素质、提高农民身心健康素质,是实现农业农村现代化的重点。

推进农民现代化,要促进农村物质文明和精神文明协调发展,让广大农民平等参与现代化进程、共同分享现代化成果。要不断提高农民物质

生活水平,让广大农民过上更加富裕更加美好的生活;要深入推进农村精神文明建设,提高农民社会文明程度;要着力提升农民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质,实现农民全面发展。

4. 乡村治理现代化的内涵要求

我国目前有3万多个乡镇,50多万个村民委员会,加强农村基层基础建设,是实现国家治理现代化的根基。从我国当前的情况看,部分地区还存在基层党组织软弱涣散、乡镇基层政权组织建设有待加强、村级组织工作事务和工作机制不规范、农村集体经济组织薄弱、村干部队伍青黄不接、少数基层干部作风不实等突出问题。乡村治理体系不健全,乡村治理能力不强,迫切需要完善乡村治理体系,创新乡村治理方式,加快推进乡村治理体系和治理能力现代化^[17]。

推进乡村治理现代化,要建立健全党组织统一领导、政府依法履责、各类组织积极协同、群众广泛参与,自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。要完善党全面领导的乡村治理制度和党建引领的社会广泛参与制度,加强乡镇基层政权组织建设,健全村党组织领导的村级组织体系。要健全基层群众自治制度,推进基层法治和德治建设,加强基层智慧治理能力建设,推动“三治融合”发展。

二、农业农村现代化的指标体系与目标任务

(一) 农业农村现代化的评价指标体系

根据《全国农业现代化规划(2016—2020年)》《乡村振兴战略规划(2018—2022年)》《“十四五”推进农业农村现代化规划》《加快建设农业强国规划(2024—2035年)》《乡村全面振兴规划(2024—2027年)》的有关部署和安排,借鉴已有相关研究成果,遵循必要性和可行性、代表性和可比性、准确性和连续性相结合的原则,围绕农业现代化、农村现代化、农民现代化、乡村治理现代化四个方面,构建农业农村现代化的评价指标体系(见表1,下页)。

表 1 农业农村现代化的评价指标体系

一级指标	二级指标	三级指标	数据来源
农业现代化	农业产业体系现代化	畜牧业产值占农林牧渔业总产值比重	《全国农业现代化规划(2016—2020年)》
		渔业产值占农林牧渔业总产值比重	
		农产品加工业产值与农林牧渔业总产值之比	《农业农村部关于拓展农业多种功能 促进乡村产业高质量发展的指导意见》
		休闲农业与乡村旅游年接待人次	
	农业生产体系现代化	粮食总产量	《“十四五”推进农业农村现代化规划》
		高标准农田建设面积	
		农作物耕种收综合机械化率	
		农业科技进步贡献率	官方统计数据
		农业科研经费投入强度	
		农业生产信息化率	《“十四五”全国农业农村信息化发展规划》
		畜禽粪污综合利用率	《“十四五”推进农业农村现代化规划》
		农田灌溉用水有效利用系数	《“十四五”全国农业绿色发展规划》
		主要农作物化肥利用率	
		主要农作物农药利用率	
	农业经营体系现代化	土地适度规模经营比重	《全国农业现代化规划(2016—2020年)》
		农业社会化服务覆盖小农户比例	《中国农村合作经济统计年报》《中国农村政策与改革统计年报》
		农民合作社辐射带动小农户比例	国务院发展研究中心农村经济研究部课题组 ^[18]
		农业劳动生产率	《全国农业现代化规划(2016—2020年)》
农村现代化	农村基础设施现代化	农村自来水普及率	《“十四五”推进农业农村现代化规划》
		较大人口规模自然村(组)通硬化路比例	
		农村居民年人均生活用电量	国务院发展研究中心农村经济研究部课题组 ^[18]
		农村燃气普及率	《中国城乡建设统计年鉴》
		农村互联网普及率	《中国互联网络发展状况统计报告》
	农村基本公共服务现代化	乡村义务教育学校专任教师本科以上学历比例	《“十四五”推进农业农村现代化规划》
		乡村医生中执业(助理)医师比例	
		乡镇(街道)范围具备综合功能的养老服务机构覆盖率	
		城乡居民基本养老保险参保率	《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》
	农村居民生活质量现代化	农村生活污水处理率	官方统计数据
		农村生活垃圾处理率	

(转下页)

(续上页)

一级指标	二级指标	三级指标	数据来源
农村现代化	农村居民生活质量现代化	农村无害化卫生厕所普及率	《全国人民代表大会常务委员会执法检查组关于检查〈中华人民共和国乡村振兴促进法〉实施情况的报告》
		农村居住在钢筋混凝土或砖混材料结构住房的住户比重	官方统计数据
农民现代化	物质生活水平	农村居民人均可支配收入	《中国统计年鉴》
		城乡居民收入比	
		农村居民人均消费支出	
		农村居民教育文化娱乐支出占比	《“十四五”推进农业农村现代化规划》
		农村居民家庭汽车普及率	官方统计数据
	科学文化素质	农村居民具备科学素质的比例	《全民科学素质行动规划纲要(2021—2035年)》
		农村学前教育毛入园率	官方统计数据
		农业生产经营人员平均受教育年限	国务院发展研究中心农村经济研究部课题组 ^[18]
	身心健康素质	农村居民体质达标率	《第五次国民体质监测公报》
		农村居民平均预期寿命	《“十四五”国民健康规划》
乡村治理现代化	党建引领能力	乡镇党组织覆盖率	《中国共产党党内统计公报》
		行政村党组织覆盖率	
		村党组织书记大专及以上学历占比	官方统计数据
		建有综合服务站的村占比	《中国农村合作经济统计年报》
	基层自治能力	实行村会计委托代理制的乡镇占比	《中国农村政策与改革统计年报》
		实行财务公开村覆盖率	
		民主理财小组覆盖率	
		集体收益5万元以上的村占比	《“十四五”推进农业农村现代化规划》
	德治能力	县级及以上文明村占比	《中国农村合作经济统计年报》
	法治能力	法律顾问、法律服务工作室覆盖率	
	智治能力	实行会计电算化的村占比	

1. 农业现代化的指标体系

在农业产业体系现代化方面,现代畜牧业是现代农业发展的重要标志;渔业在食物供应链建设中的重要地位;发展农产品加工业是延长现代农业产业链条、提高农产品附加值的重要途径;休闲农业和乡村旅游业是促进农村一二三产业融合发展的途径和方式。参考借鉴国际经验并依据我国农业产业发展状况,选用畜牧业产值占农林牧渔业总产值比重、渔业产值占农林牧渔

业总产值比重、农产品加工业产值与农林牧渔业总产值之比、休闲农业与乡村旅游年接待人次等指标来表征农业产业体系现代化。

在农业生产体系现代化方面,粮食总产量是反映一个国家(地区)农业生产能力的重要指标;高标准农田建设是我国农业设施化水平的重要体现;农业机械化水平是衡量农业现代化的重要指标;农业科研经费投入强度和农业科技进步贡献率能够反映农业的科学化水平;农业生产信

息化率是反映智慧农业发展水平的重要指标。畜禽粪污综合利用率、农田灌溉用水有效利用系数、主要农作物化肥利用率、主要农作物农药利用率等是反映农业可持续发展能力、体现农业绿色发展水平的主要指标,在加快推进农业高质量发展和发展生态低碳农业的要求下,选用上述指标来表征农业生产体系现代化。

在农业经营体系现代化方面,发展多种形式的适度规模经营是农业现代化的必由之路;农业社会化服务是推动小农户和现代农业发展有机衔接的重要途径;发展农民专业合作社是提高农业产业化经营水平的重要环节;提高农业劳动生产率是提高农业竞争力的根本途径。选用土地适度规模经营比重、农业社会化服务覆盖小农户比例、农民合作社辐射带动小农户比例、农业劳动生产率来衡量农业经营体系现代化。

2. 农村现代化的指标体系

在农村基础设施现代化方面,农村水、路、电、气、网等基础设施的建设水平直接关系到农村现代化的实现程度。结合我国农村基础设施的建设情况与国家有关部门的部署安排,选用农村自来水普及率、较大人口规模自然村(组)通硬化路比例、农村居民年人均生活用电量、农村燃气普及率、农村互联网普及率等作为农村基础设施现代化的衡量指标。

在农村基本公共服务现代化方面,选用乡村义务教育学校专任教师本科以上学历比例、乡村医生中执业(助理)医师比例、乡镇(街道)范围具备综合功能的养老服务机构覆盖率、城乡居民基本养老保险参保率等指标进行衡量。

在农村居民生活质量现代化方面,生态宜居是实施乡村振兴战略的总要求之一,农村污水处理、垃圾处理、卫生厕所建设等是乡村生态宜居的重要表现形式,住房安全是农村居民生活质量的重要体现。对标实现农村现代化的目标要求,选用农村生活污水处理率、农村生活垃圾处理率、农村无害化卫生厕所普及率、农村居住在

钢筋混凝土或砖混材料结构住房的住户比重等,作为农村居民生活质量现代化的衡量指标。

3. 农民现代化的指标体系

对标“全民富裕”“全面富裕”的目标要求,本研究以农村居民人均可支配收入、城乡居民收入比、农村居民人均消费支出、农村居民教育文化娱乐支出占比、农村居民家庭汽车普及率等指标,衡量农村居民的物质生活现代化水平。科学文化素质是社会文明进步的标志,本研究以农村居民具备科学素质的比例、农村学前教育毛入园率、农业生产经营人员平均受教育年限等指标,衡量农村居民的科学文化素质。国民体质是国家和社会发展的基础,本研究以农村居民体质达标率、农村居民平均预期寿命来衡量身心健康素质。

4. 乡村治理现代化的指标体系

党建引领能力主要考察基层党组织的领导能力,包括乡镇党组织覆盖率、行政村党组织覆盖率、村党组织书记大专及以上学历占比、建有综合服务站的村占比等4项指标。基层自治能力包括实行村会计委托代理制的乡镇占比、实行财务公开村覆盖率、民主理财小组覆盖率、集体收益5万元以上的村占比等4项指标。德治能力、法治能力、智治能力分别用县级及以上文明村占比、法律顾问和法律工作室覆盖率、实行会计电算化的村占比进行衡量。

(二) 农业农村现代化的阶段性目标任务

借鉴已有分析研究成果,参考指标体系中列出的国家及有关部门制定的有关文件规划、有关部门发布的工作报告和统计年报中确定的指标及其参数,对标发达国家目前有关指标的平均水平,对农业农村现代化的评价指标体系进行指标赋值,确定了2025年的指标值及到2030年、2035年农业农村现代化的目标值(见表2,下页)。

1. 农业现代化的目标任务

在农业产业体系现代化方面,依据我国发展现状和发达国家平均水平,到2030年我国畜

表 2 农业农村现代化的阶段性目标任务

一级指标	二级指标	三级指标	2020 年	2025 年	2030 年	2035 年
农业现代化	农业产业体系现代化	畜牧业产值占农林牧渔业总产值比重	29.22%	30%	32%	35%
		渔业产值占农林牧渔业总产值比重	9.27%	11%	12.5%	14%
		农产品加工业产值与农林牧渔业总产值之比	2.4:1	2.8:1	3.0:1	3.3:1
		休闲农业与乡村旅游年接待人次	—	40 亿	42 亿	45 亿
	农业生产体系现代化	粮食总产量	6.69 亿吨	>6.5 亿吨	≥7.45 亿吨	≥7.5 亿吨
		高标准农田建设面积	8 亿亩	10.75 亿亩	12 亿亩	13 亿亩
		农作物耕种收综合机械化率	71%	75%	80%	85%
		农业科技进步贡献率	60%	64%	68%	72%
		农业科研经费投入强度	0.67%	1%	1.25%	1.5%
		农业生产信息化率	—	27%	35%	>40%
		畜禽粪污综合利用率	75%	>80%	>85%	>88%
		农田灌溉用水有效利用系数	0.56	0.57	0.60	0.62
		主要农作物化肥利用率	40.2%	43%	45%	50%
		主要农作物农药利用率	40.6%	43%	45%	50%
	农业经营体系现代化	土地适度规模经营比重	>40%	50%	55%	60%
		农业社会化服务覆盖小农户比例	—	45%	53%	60%
		农民合作社辐射带动小农户比例	50%	55%	62%	70%
		农业劳动生产率	4 万元/人	6 万元/人	7 万元/人	8 万元/人
农村现代化	农村基础设施现代化	农村自来水普及率	83%	88%	96%	98%
		较大人口规模自然村(组)通硬化路比例	—	>85%	96%	98%
		农村居民年人均生活用电量	854.1 千瓦时	1 000 千瓦时	1 300 千瓦时	1 500 千瓦时
		农村燃气普及率	35%	45%	53%	60%
		农村互联网普及率	55.9%	70%	75%	80%
	农村基本公共服务现代化	乡村义务教育学校专任教师本科以上学历比例	60.4%	62%	80%	85%
		乡村医生中执业(助理)医师比例	38.5%	45%	53%	60%
		乡镇(街道)范围具备综合功能的养老服务机构覆盖率	54%	60%	65%	70%
		城乡居民基本养老保险参保率	>91%	95%	96.5%	98%
	农村居民生活质量现代化	农村生活污水处理率	25.5%	40%	50%	60%
		农村生活垃圾处理率	>90%	95%	97%	98%
		农村无害化卫生厕所普及率	>68%	78%	82%	85%
		农村居住在钢筋混凝土或砖混材料结构住房的住户比重	—	85%	90%	93%

(转下页)

(续上页)

一级指标	二级指标	三级指标	2020 年	2025 年	2030 年	2035 年
农民现代化	物质生活水平	农村居民人均可支配收入	1.71 万元	2.4 万元	3 万元	3.5 万元
		城乡居民收入比	2.56:1	2.3:1	2.0:1	1.8:1
		农村居民人均消费支出	1.37 万元	2 万元	2.4 万元	2.8 万元
		农村居民教育文化娱乐支出占比	9.55%	11%	11.5%	12%
		农村居民家庭汽车普及率	26.4%	42%	48%	55%
	科学文化素质	农村居民具备科学素质的比例	6.45%	10%	15%	20%
		农村学前教育毛入园率	70%	87%	91%	95%
		农业生产经营人员平均受教育年限	—	9 年	10 年	12 年
	身心健康素质	农村居民体质达标率	89.3%	90%	91%	92%
		农村居民平均预期寿命	—	78 岁	79 岁	80 岁
乡村治理现代化	党建引领能力	乡镇党组织覆盖率	>99%	>99.9%	100%	100%
		行政村党组织覆盖率	>99%	>99.9%	100%	100%
		村党组织书记大专及以上学历占比	—	45%	50%	55%
		建有综合服务站的村占比	71.86%	82%	85%	88%
	基层自治能力	实行村会计委托代理制的乡镇占比	94.7%	95%	96.5%	98%
		实行财务公开村覆盖率	99.8%	99.9%	100%	100%
		民主理财小组覆盖率	99%	99.5%	99.8%	100%
		集体收益 5 万元以上的村占比	54.5%	65%	70%	75%
	德治能力	县级及以上文明村占比	53.2%	60%	65%	70%
	法治能力	法律顾问、法律服务工作室覆盖率	80.73%	90%	92%	95%
	智治能力	实行会计电算化的村占比	77.7%	88%	90%	92%

注:2020 年数据为实际值,2025 年数据为有关文件、规划确定的指标值,2030 年和 2035 年数据由作者根据当前发展现状和未来发展趋势推算得出。

牧业产值和渔业产值占农林牧渔业总产值的比重应分别达到 32%、12.5%;据有关部门分析,未来一个时期我国农产品加工业产值与农林牧渔业总产值之比将进一步提高,到 2030 年应达到 3.0:1;到 2030 年我国休闲农业与乡村旅游年接待人次将超过 42 亿。

在农业生产体系现代化方面,按照供需大体平衡、适当留有余地的原则,结合人口预期增长与人均粮食需求量,2030 年我国粮食总产量应不低于 7.45 亿吨;到 2030 年我国高标准农田保有量应达到 12 亿亩。到 2030 年农作物耕种收综合机械化率应达到 80%,农业科技进步贡献率要达到 68%,农业科研经费投入强度需要达到 1.25%,农业生产信息化率应达到 35%。畜

禽粪污综合利用率、农田灌溉用水有效利用系数、主要农作物化肥利用率、主要农作物农药利用率等指标到 2030 年需要分别达到大于 85%、0.60、45%、45%。

在农业经营体系现代化方面,依据我国实际发展状况,综合考虑未来小农户退出和土地流转情况,到 2030 年多种形式土地适度规模经营比重应达到 55%。到 2030 年农业社会化服务覆盖小农户比例应达到 53%,农民合作社辐射带动小农户比例应达到 62%。综合考虑我国经济发展、农业科技进步、农业组织化程度等因素,到 2030 年我国农业劳动生产率应达到 7 万元/人。

2. 农村现代化的目标任务

在农村基础设施现代化方面,立足当前我

国农村实际情况,根据国家有关部门部署安排,到2030年农村自来水普及率应达到96%,较大人口规模自然村(组)通硬化路比例应达到96%。考虑现有水平和增长趋势,到2030年我国农村居民年人均生活用电量应达到1300千瓦时,农村燃气普及率超过53%,农村互联网普及率达到75%。

在农村基本公共服务现代化方面,依据我国农村发展要求,到2030年,我国乡村义务教育学校专任教师本科以上学历比例应达到80%,全国乡村医生中执业(助理)医师比例应达到53%,乡镇(街道)范围具备综合功能的养老服务机构覆盖率应达到65%。2024年我国城乡居民基本养老保险参保率已提前达到95%,预计到2030年这一指标达到96.5%。

在农村居民生活质量现代化方面,根据生态环境部的有关部署和要求,到2030年,我国农村生活污水处理率需要提高至50%,农村生活垃圾处理率应达到97%,农村无害化卫生厕所普及率应达到82%,农村居民居住在钢筋混凝土或砖混材料结构住房的比重应达到90%。

3.农民现代化的目标任务

在物质生活水平方面,对标“全民富裕”“全面富裕”的目标要求,到2030年,农村居民人均可支配收入应达到3万元,城乡居民收入比应达到2.0:1,农村居民人均消费支出应达到2.4万元,农村居民教育文化娱乐支出占比应达到11.5%,农村居民家庭汽车普及率应达到48%。

在科学文化素质方面,根据《全民科学素质行动规划纲要(2021—2035年)》提出的目标要求,到2030年,我国农村居民具备科学素质的比例应达到15%,农村学前教育毛入园率应达到91%。第三次全国农业普查数据显示,2016年农业生产经营人员平均受教育年限仅为7.7年,目前发达国家普遍在13年以上,综合多方面因素,将2030年我国这一指标的目标值设定为10年。

在身心健康素质方面,考虑到农村医疗条

件的不断改善和农村居民生活条件的不断提高,将2030年农村居民体质达标率设定为91%,农村居民人均预期寿命设定为79岁。

4.乡村治理现代化的目标任务

在基层党建能力方面,按照有关部门的要求,基层党组织需要覆盖所有行政村。截至2021年底,我国村党组织书记大专及以上学历占比已达到40.8%,到2030年应达到50%。2022年,全国建有综合服务站的村占比已达到79.5%,到2030年这一占比应达到85%。

在自治能力方面,到2030年,我国实行村会计委托代理制的乡镇占比应达到96.5%。2022年我国实行财务公开村覆盖率和民主理财小组覆盖率已分别达到97.6%和97.3%,预计到2030年财务公开和民主理财将基本覆盖所有村集体。近年来我国农村集体经济取得较快发展,2022年我国集体收益5万元以上的村占比已达到60.3%,预计到2030年达到70%。

在德治能力方面,根据有关部门的要求,到2030年我国县级及以上文明村占比需要达到65%。

在法治能力方面,截至2022年底,我国建立法律顾问、法律服务工作室的村为43.78万个,覆盖率为86.9%,预计到2030年达到92%。

在智治能力方面,2022年我国实行会计电算化的村占比为84.9%,到2030年预计达到90%。

三、农业农村现代化:“十四五”回顾与“十五五”展望

(一)“十四五”时期农业农村现代化的进展情况评价

1.农业现代化稳步推进

一是农业产业体系现代化发展较快。2024年,我国渔业产值占农林牧渔业总产值的比重为10.29%,比2020年提高1个百分点;农产品加工业产值与农林牧渔业总产值之比达到2.61:1,农产品加工能力较快提升。2024年,全国猪牛羊

禽肉产量达到9 663万吨,提前实现了2025年8 900万吨的目标。与此同时,乡村产业融合发展速度不断加快。截至2023年底,全国累计建设180个优势特色产业集群,全产业链产值超过4.6万亿元;乡村旅游市场强劲发展,农村电商业态类型不断丰富。

二是农业生产体系现代化快速推进。2024年,全国粮食总产量首次突破7亿吨,达到7.065亿吨,比2020年增长5.6%,粮食产量持续稳定增长;2024年,全国累计建成高标准农田面积超过10亿亩,建成后的高标准农田耕地质量平均提升约1个等级。2024年,我国农作物耕种收综合机械化率超过75%,农业科技进步贡献率超过63%,畜禽粪污综合利用率、主要农作物化肥利用率分别达到79.4%、42.6%,农业科技创新能力不断增强,农业绿色转型成效显著。

三是农业经营体系现代化稳步推进。截至2023年底,纳入全国家庭农场名录管理的家庭农场近400万个,依法登记的农民合作社超过220万家,组建联合社达到1.5万家。新型农业经营主体数量不断增加,经营管理水平不断提升,规范运营程度不断提高。与此同时,新型农业经营主体积极发展适度规模经营,种粮家庭农场场均种粮面积达到148.8亩。农业社会化服务体系不断健全,2023年开展农业社会化服务的组织数量超过107万个,服务面积超过19.7亿亩次,服务小农户9 100多万户。

2.农村现代化逐步加强

一是农村基础设施现代化逐步加强。2023年我国农村自来水普及率达到90%,比2020年提高7个百分点。截至2023年底,我国农村公路总里程增长到460万公里,村庄内道路长度超过360万公里,硬化道路超过250万公里。2023年全国农村燃气普及率达到42.11%,比2020年提高7.1个百分点。截至2024年底,农村地区互联网普及率为67.4%,与城镇地区的差距逐渐缩小。

二是农村基本公共服务现代化加快推进。截至2022年底,全国乡村义务教育学校专任教师本科以上学历比例达到76.01%,比2020年提高近16个百分点。2024年全国乡村医生中执业(助理)医师比例超过45%,比2020年提高近7个百分点。截至2023年末,全国农村最低生活保障平均标准为每人每月621.3元,比2022年增长6.7%。

三是农村居民生活质量现代化稳步发展。2024年,我国农村生活污水治理(管控)率超过45%,生活垃圾进行收运处理的行政村比例稳定保持在90%以上,卫生厕所普及率达到75%左右,农村绿色生活方式加快形成,农村人居环境持续改善。

3.农民现代化加快推进

一是物质生活水平不断提高。2024年农村居民人均可支配收入达到23 119元,比2023年增长6.6%,比2020年提高0.6万元。农村居民教育文化娱乐消费支出占比从2020年的9.5%提高至2023年的10.7%,消费结构不断优化。

二是科学文化素质显著提高。根据第十三次中国公民科学素质抽样调查结果,2023年城镇居民和农村居民具备科学素质的比例分别为17.25%和9.16%,比2022年分别提升1.31个和1.20个百分点,增速分别为8.22%和15.08%,农村居民科学素质增速快于城镇居民。

三是身心健康素质持续提升。国家国民体质监测中心发布的《第五次国民体质监测公报》显示,我国城乡居民的身体形态、身体机能和力量素质的差距均进一步缩小。与此同时,农村居民平均预期寿命不断延长,2024年我国居民人均预期寿命达79岁,比2023年提高0.4岁。

4.乡村治理现代化稳步发展

一是党建引领能力显著增强。村党组织带头人队伍建设得到显著加强,整体结构持续优化,领导核心地位更加凸显。党的组织体系向基层末梢深度延伸,普遍构建起覆盖村组、网格的

精细化组织架构。“四议两公开”等制度得到普遍推行和深化落实,有效保障了党组织在村级重大事务决策、重要问题处理中的领导权和主导权。

二是基层自治能力持续深化。村民自治的制度化、规范化水平显著提高。村规民约的修订完善更加普遍,村民议事会、红白理事会等协商议事组织广泛建立并有效运行,“有事好商量、众人的事情由众人商量”的基层民主协商氛围日益浓厚,涌现多种富有地方特色的民主协商实践模式。“智慧村务”平台建设与应用加速推进,为村民知情、参与、决策、监督提供了更加便捷高效的渠道,显著提升了村务公开透明度、议事协商效率和民主监督能力。

三是德治教化作用日益凸显。文明村镇创建活动深入开展,覆盖面和影响力持续扩大,成为培育文明乡风、良好家风、淳朴民风的重要载体。“积分制”管理在乡村治理中得到广泛推广和应用,将村民在孝老爱亲、邻里互助、爱护环境、公益参与等方面的善行义举进行量化评价和正向激励,有效引导了村民行为,弘扬了新风正气。

四是法治保障水平稳步提升。乡村公共法律服务体系基本建立,法律服务资源更加便捷可及,有效满足了农民群众基本的法律需求,为矛盾纠纷化解提供了专业支撑。“民主法治示范村”创建活动深入实施,法治宣传教育形式更加贴近农民生活、易于理解接受,农民群众的法律素养和法治观念得到明显提升,“办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法”的氛围逐渐形成。

总的来看,对标“十四五”有关文件规划确定的目标任务,根据国家统计局发布的统计数据和有关部门发布的工作报告,对“十四五”农业农村现代化目标任务的实现情况作出如下判断(具体见表2):

一是粮食总产量、农作物耕种收综合机械化率、农田灌溉用水有效利用系数、农村自来水普及率、较大人口规模自然村(组)通硬化路比例、乡村医生中执业(助理)医师比例等方面的指标,

已经提前实现“十四五”规划提出的目标要求。

二是渔业产值占农林牧渔业总产值比重、高标准农田建设面积、农业科技进步贡献率、畜禽粪污综合利用率、主要农作物化肥利用率和农药利用率等方面的指标,与“十四五”规划提出的目标任务差距较小,经过努力基本能够如期实现。

三是畜牧业产值占农林牧渔业总产值比重、农产品加工业产值与农林牧渔业总产值之比、农村生活垃圾处理率等方面的指标,与“十四五”规划提出的目标任务差距较大,如期完成目标任务存在一定难度。

(二)“十五五”时期推进农业农村现代化面临的问题和挑战

1.与深入发展的新型工业化相比,农业现代化基础仍然薄弱

在农业产业体系方面,我国农业产业结构还有待进一步优化,例如,我国畜牧业产值占农林牧渔业总产值比重不到30%,发达国家一般在50%以上;2024年我国农产品加工业产值与农林牧渔业总产值之比为2.61:1,与发达国家的3:1~4:1还有较大差距;乡村产业融合发展水平不高,产业链条较短,融合层次较浅,要素活力不足,农产品深加工程度较低,农业质量效益和竞争力不强,产业支撑政策不健全,转型升级发展困难,辐射带动能力较弱,制约了乡村一二三产业融合发展。

在农业生产体系方面,我国企业主导的农业科技创新模式尚未成熟,涉农企业科技创新能力偏弱,农业科技型企业数量较少。数据显示,2022年我国农业科技进步贡献率达到62.4%,但同期荷兰的农业科技进步贡献率达到97%,美国、德国等发达国家的农业科技进步贡献率也都超过了90%;我国涉农企业科技创新投入占比不到3%,低于欧美等发达国家的投入水平,农业企业科技创新难度大、创新链和产业链融合程度不高问题突出,农业生产效率和比较效益相

对较低。

在农业经营体系方面,与世界平均水平相比,农业生产经营规模普遍较小是我国农业发展面临的突出问题,农户经营的土地面积有限且农业生产组织化程度较低,制约了土地适度规模经营的发展;各类新型农业经营主体面临抗风险能力弱、市场占有份额和整体竞争力偏低等诸多制约,培育速度需要加快、经营水平亟待提升;农业社会化服务组织规模偏小、管理不规范,对小农户的辐射带动作用仍需进一步提高。除此之外,我国农业劳动生产率水平较低,与发达国家相比差距明显。

2.与快速推进的新型城镇化相比,农村现代化仍存在短板弱项

国家统计局数据显示,2024年末,我国城镇常住人口94350万人,比2023年末增加1083万人;乡村常住人口46478万人,比2023年末减少1222万人;城镇人口占全国人口的比重为67%,比2023年末提高0.84个百分点。分省份看,2024年末全国已有10个省份的人口城镇化率超过70%。其中,上海、北京、天津超过85%,广东、浙江、江苏超过75%,辽宁、福建、重庆、内蒙古超过70%。

由于农村地域广阔、人口居住分散,农村在交通、能源、水利、通信等基础设施建设方面还存在较为明显的短板,城乡教育、医疗、养老、社会保障等公共服务的差距依然较大。例如,农村路网等级结构失衡,区域性“瓶颈路”问题较为突出,交通基础设施“重建设、轻维护”的倾向普遍存在,部分偏远地区仍面临通行条件差、抗灾能力弱等问题;乡村学校师资力量薄弱,学科教师配置不均衡,教育信息化设备利用率相对较低;农村医疗机构设备陈旧,全科医生数量缺口大,分级诊疗制度落实困难。

3.与市民现代化进程相比,农民现代化是重点难点

农民现代化涉及农民主体能力提升、生产

生活方式转型及社会角色重构等多个方面。当前,农民现代化进程面临结构性矛盾,具体表现在以下方面:一是农村居民人均可支配收入增速明显减缓。数据显示,2021—2024年农村居民人均可支配收入的年均增速为7.8%(名义增速),低于“十三五”时期的8.4%和“十二五”时期的12.8%。二是农村居民人力资本积累不足。农村地区的职业培训供给与产业需求错配,多数农民的教育水平不高,难以掌握和运用先进的农业技术和装备,不能适应现代农业发展的要求。三是农村居民权利保障机制不完善。民主权利落实不充分,农民仍缺少公平竞争、平等发展的机会和条件。除此之外,部分农民参与现代化转型的主动性不足,政府主导的路径依赖惯性较强,农民参与乡村治理、产业创新的内生动力未被充分激活。

4.与国家治理现代化的要求相比,乡村治理现代化是根基

乡村治理体系和治理能力的现代化水平,直接影响国家治理体系和治理能力现代化的质量和成色。从当前的情况看,在我国乡村治理的实践中,“三治融合”的机制尚不健全,乡村治理体系和治理能力亟待强化,主要表现为村民自治缺少活力、法治权威性未得到彰显、现代德治未同其他治理方式充分融合等。一是村民自治缺少活力。由于人口大量外流,村两委班子力量配备不强,难以发挥“领头羊”作用。部分软弱涣散的村党组织本身基础差、底子薄,个别地区村干部违规违纪问题较为突出,导致村干部队伍公信力、号召力下降。二是法治权威性未得到彰显。法律没有成为指导和约束农村居民行为的“第一准则”,立法和司法解释还不够科学完善,有些法律法规的实施存在衔接不紧密、相互矛盾等问题,对基层法治化建设影响较大。三是现代德治未同其他治理方式充分融合。少数基层干部思想认识不到位,认为精神文明建设是“软任务”,做起来难度大、见效慢,工作中号召多、落实少;

一些基层干部抓农民群众思想教育工作的积极性不高、投入精力不足,缺乏有效考核机制和办法。少数农村居民思想消极,自我动力不足,“等靠要”思想严重。

四、“十五五”时期农业农村现代化的推进策略

农业农村现代化是中国式现代化的重要组成部分。要以加快农业农村现代化更好推进中国式现代化,围绕解决农业农村现代化建设中存在的突出矛盾和主要问题,着力破除制约农业农村现代化发展的体制机制障碍,深入贯彻落实党的二十届三中全会精神和2025年中央“一号文件”精神,健全要素保障和优化配置体制机制,完善城乡融合发展体制机制,加快推进农业现代化、农村现代化、农民现代化和乡村治理现代化。

(一)加快推进农业现代化

第一,保障国家粮食安全。保障国家粮食安全是治国安邦的头等大事,是推进农业农村现代化的首要任务。加快推进农业现代化,必须牢牢守住国家粮食安全的底线,确保谷物基本自给、口粮绝对安全,全方位夯实粮食安全根基,构建多元化食物供给体系。全面落实粮食安全党政同责,严格粮食安全责任制考核。实行耕地保护党政同责,严守18亿亩耕地红线,深入实施高标准农田建设规划。健全种粮农民收益保障机制和粮食主产区利益补偿机制,提高农民种粮、政府抓粮的积极性。统筹做好重要农产品市场调控,健全农产品进口管理机制。深入推进全链条节粮减损,反对食物浪费。

第二,推进乡村产业发展。一是构建“财政引导+金融创新+社会资本”多元投入机制。推广产业链金融模式,开发特色农产品保险、土地经营权抵押贷款,强化乡村产业发展的金融支撑。建设农业大数据平台,推动物联网、区块链技术在种养、物流、溯源等环节的应用。培育“数字农人”,通过直播电商、社群营销等新业态重构

产销关系。二是推进一二三产业融合发展。发展产地初加工、精深加工和综合利用加工,建设田头冷库、共享车间等设施,提升农产品附加值。培育发展健康产业,大力发展休闲农业,开发特色旅游业。三是优化产业发展制度环境。建立“负面清单+容错机制”,放宽乡村新兴产业准入限制。推行税收优惠与用地指标挂钩政策,引导产业向县域产业园区集聚。建设区域性产业服务中心,提供技术推广、质量检测、法律咨询等一站式服务。建立跨行政区产业联盟,推动资源共享与优势互补。

第三,强化农业科技支撑。统筹农业农村科技创新基地建设,实施创新驱动县域发展科技行动,落实支持科研成果转化及农业科技创新激励政策。聚焦生物育种、智能农机、绿色投入品等关键领域,推动“企业出题—科研攻关—市场验证”的闭环式创新模式,组建跨学科产业技术联盟。试点科研人员“揭榜挂帅”制度,允许科研成果作价入股,激发创新活力。推进农田物联网建设,布设土壤墒情、气象监测等智能感知设备,建设区域性农业大数据中心,实现生产、流通、消费全链条数据共享。构建多元化农业农村科技社会化服务体系,促进农业农村科技成果转化。

第四,健全现代农业经营体系。实施家庭农场培育计划,完善家庭农场名录制度。实施农民合作社规范提升行动,支持农民合作社联合社加快发展。完善新型农业经营主体金融保险、用地保障等政策,建立科研院所、农业高校等社会力量对接服务新型农业经营主体的长效机制。发展壮大农业专业化社会化服务组织,开展农业社会化服务创新试点示范,鼓励市场主体建设区域性农业全产业链综合服务中心。

(二)加快推进农村现代化

第一,加强村庄规划建设管理。根据实际情况分类编制和实施村庄规划,强化县域国土空间规划管控,统筹县城、乡镇、村庄规划建设,明确村庄分类布局。

第二,加强农村基础设施建设。深入实施农村道路畅通工程、乡村清洁能源建设工程、农产品仓储保鲜冷链物流设施建设工程、数字乡村建设发展工程、农房质量安全提升工程等,强化农村防汛抗旱和供水保障能力。

第三,加强农村基本公共服务体系建设。实施村级综合服务设施提升工程,推进“一站式”便民服务;加强村级综合服务设施建设,进一步提高村级综合服务设施覆盖率。加快推动基本公共服务城乡制度并轨和标准统一,进一步加强农村义务教育建设,改革完善乡村医疗卫生体系,完善养老助残服务设施,合理提高农村低保等社会救助水平。

第四,深入开展农村人居环境综合整治。扎实推进农村厕所革命,加快推进农村生活污水治理,全面提升农村生活垃圾治理水平,大力推进村庄整治和庭院整治,改善村庄公共环境。划定村庄环境管护责任区,实行“村干部包片、党员包户、村民认领”的网格化管理。建立设施管护台账,将路灯、公厕等设备维护纳入村级公共服务清单。推行“积分制管理”,将垃圾分类、庭院美化等行为转化为可以兑换生活用品或公共服务的积分,开展“最美庭院”“环保达人”等评选活动,通过精神荣誉和物质奖励激发主体意识。

(三)加快推进农民现代化

第一,促进农民增加收入。一是调整优化农业产业结构,以一二三产业融合发展为重点,纵向延伸产业链条,横向拓展产业功能,多向提升乡村价值。二是加强新型职业农民培育,完善城乡劳动者平等就业制度和覆盖城乡的公共就业服务制度,实现城乡居民公共就业服务均等化;实施农民工等人员返乡创业培训行动计划,落实创业补贴政策,加大创业贷款等支持力度。三是以促进农民增收为导向,改革完善农业补贴政策;创新农村金融和保险服务,加快建立农业保险大灾风险分散机制,增强对重大自然灾害风险的抵御能力。四是发展壮大村级集体经济,引导

农民以多种方式流转承包土地的经营权,开展以土地、林地等为基础的各种形式的股份合作。

第二,强化农村人才支撑。实施现代农民培育计划和农村实用人才培养计划,加快培养农业生产经营人才。深入实施农村创新创业带头人培育行动,加快培养农村二三产业发展人才。加强乡村教师、乡村卫生健康人才、乡村文化旅游体育人才和乡村规划建设人才等队伍建设。加强乡镇党政人才队伍建设,加快培养乡村治理人才。培养农业农村高科技领军人才、科技创新人才和技术推广人才,发展壮大科技特派员队伍。建立健全乡村人才工作体制机制,通过加强乡村人才投入保障、完善人才奖补政策等方式,强化乡村人才支撑保障措施。

第三,提升农民科学文化素质。建立短期培训、职业培训和学历教育衔接贯通的农民教育培训制度,促进农民终身学习。充分发挥农业广播电视学校、农业科研院所、涉农院校、农业龙头企业等的作用,引导优质教育资源下沉乡村,推进教育培训资源共建共享、优势互补。深化农业职业教育改革,扩大中高等农业职业教育招收农民学员规模。

第四,加强农村道德和文化建设。以农民群众喜闻乐见的方式,加强爱国主义、集体主义、社会主义教育,弘扬和践行社会主义核心价值观,建设基层思想政治工作示范点,培养新时代农民。创新实施文化惠民工程,加强基层文化体育设施建设。发展乡村特色文化产业,健全支持开展群众性文化活动机制,满足农民群众多样化、多层次、多方面的精神文化需求。

(四)加快推进乡村治理现代化

第一,完善党全面领导基层治理制度。积极推行村党组织书记通过法定程序担任村民委员会主任、村“两委”班子成员交叉任职;创新党组织设置和活动方式,细化各级党组织抓基层治理的责任清单和负面约束,推动全面从严治党向基层延伸。建立基层治理重大事项党组织前置研

究制度,将党建引领写入村民自治章程、集体经济组织章程等规范性文件。

第二,健全农村基层村民自治制度。细化村民会议、村民代表会议职权边界,明确“四议两公开”程序的法律效力和村级事务自治范围与行政协助事项,划定“行政权力不得越界干预”负面清单。实施“候选人负面清单+正向承诺”机制,建立参选人联审联查制度,推行履职承诺公示等程序。建立重大事项村民代表联系户签字确认制度,开发“云议事”平台,设置线上匿名提案、电子投票功能,破解“开会难”困境。设立“村民说事厅”“田间议事角”等场景化协商空间,建立每月“民主议事日”制度。

第三,推进农村基层法治和德治建设。健全完善县乡村三级法律服务体系,县级设立“法治服务中心”,整合司法、信访、仲裁资源;乡镇建立“法律服务站”,配备专职调解员;村级设置“法治联络点”,由法律明白人轮值。实施“法治带头人”培育工程,每个自然村培养3~5名具备基础法律知识的党员骨干,配套建立“法治微课堂”每月集训机制。成立村级道德评议会,制定“道德评议章程”,对高价彩礼、厚葬薄养等陋习开展“红白榜”公示。探索“道德股”分配机制,村集体提取部分收益设立“德治基金”,按村民道德积分进行二次分配。

第四,加强农村基层智慧治理能力建设。统筹推进智慧城市和智慧社区基础设施、系统平台、应用终端建设,健全基层智慧治理标准体系。实施“智能设备下乡计划”,为村级组织配备多功能政务终端,集成事项办理、视频会议、数据采集功能。建立“一村一码”数字身份系统,关联村民户籍、土地、社保等信息,实现“扫码查情、一码通办”。

(五)健全要素保障和优化配置体制机制

第一,完善农村土地承包制度。坚持“大稳定、小调整”,有序推进第二轮土地承包到期后再延长三十年试点,确保绝大多数农户承包地总体

顺延、保持稳定。健全承包地经营权流转管理服务制度,鼓励通过发布流转价格指数、实物计租等方式,推动流转费用稳定在合理水平。

第二,管好用好农村集体资源资产。扎实做好房地一体宅基地确权登记颁证。探索农户合法拥有的住房通过出租、入股、合作等方式盘活利用的有效实现形式。有序推进农村集体经营性建设用地入市改革,健全收益分配和权益保护机制。因地制宜发展新型农村集体经济,持续深化农村集体资金、资产和资源管理专项治理。

第三,培育壮大农业经营主体。统筹培育新型农业经营主体和扶持小农户,促进小农户和现代农业发展有机衔接。建立“新型主体信用档案”,将绿色生产、联农带农成效与政策支持挂钩,实施动态分级管理。探索建立经营主体“体检制度”,定期评估资产负债、市场竞争力等指标,提供风险处置预案。

第四,创新乡村振兴投入机制。优先保障农业农村领域一般公共预算投入,强化绩效管理激励约束。加大中央预算内投资、超长期特别国债和地方政府专项债券对农业农村领域重大项目建设的支持力度。运用再贷款、再贴现、差别化存款准备金率等货币政策工具,推动金融机构加大对乡村振兴领域的资金投放。推广畜禽活体、农业设施等抵押融资贷款。健全多层次农业保险体系,支持发展特色农产品保险。

第五,统筹推进农村其他专项改革。深化集体林权制度改革,赋予权利人更加充分的林木处置权和收益权。深化农垦改革,健全资产监管和公司治理等体制机制。完善国有农用地权利体系,促进规范管理利用。推进供销社综合改革。深化农业水价综合改革和用水权改革,加强取用水管理。

(六)完善城乡融合发展体制机制

第一,进一步深化城镇户籍管理制度改革。放开放宽除个别超大城市外的落户限制,推行以经常居住地登记户口制度,鼓励取消年度落户名

额限制。因地制宜制定具体落户办法,促进在城镇稳定就业和生活的农业转移人口举家进城落户,并与城镇居民享有同等权利、履行同等义务。完善全国公开统一的户籍管理政务服务平台,提高户籍登记、迁移便利度。

第二,健全常住地提供基本公共服务制度。在动态调整基本公共服务配套标准时,要增加常住人口可享有的基本公共服务项目,按照常住人口规模优化基本公共服务设施布局。推进居住证与身份证功能衔接,健全以居民身份号码为标识、与居住年限相挂钩的非户籍人口基本公共服务提供机制,稳步实现基本公共服务由常住地供给、覆盖全部常住人口。

第三,促进农业转移人口在城镇稳定就业。实施制造业技能根基工程,重点支持制造业龙头企业、职业院校(含技工院校)面向农民工提供培训服务。稳定职业院校面向农业转移人口招生规模,实施职业教育产教融合赋能提升行动。完善农民工职业技能等级认定机制,提高技能人才待遇。推进就业服务常住人口全覆盖,加强农民工劳动权益保障。

第四,保障随迁子女在流入地受教育权利。以公办学校为主将随迁子女纳入流入地义务教育保障范围,加大公办学校学位供给力度,持续提高随迁子女在公办学校就读比例。加快将随迁子女纳入流入地中等职业教育、普惠性学前教育保障范围。优化区域教育资源配置,建立同人口变化相协调的基本公共教育服务供给机制。

第五,完善农业转移人口多元化住房保障体系。鼓励有条件的城市逐步将稳定就业生活的农业转移人口纳入城市住房保障政策范围。加大农业转移人口经济可承受的小户型保障性租赁住房供给。积极培育发展住房租赁市场,支持采取多种措施通过市场化方式满足农业转移人口住房需求。逐步使租购住房群体享有同等公共服务权利。在具备条件的城市推进保障性住

房建设。

第六,扩大农业转移人口社会保障覆盖面。健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社保制度,全面取消在就业地参保户籍限制,完善社保关系转移接续政策。引导农业转移人口按规定参加职工基本养老和医疗保险。全面落实居住证参加城乡居民基本医疗保险政策,增加异地就医直接结算定点医疗机构数量。深入推进新就业形态人员职业伤害保障试点。将符合条件的农业转移人口纳入社会救助范围,为困难群体基本生活提供兜底保障。**Reform**

参考文献

- [1]杜志雄.农业农村现代化:内涵辨析、问题挑战与实现路径[J].南京农业大学学报(社会科学版),2021(5):1-10.
- [2]王春光.迈向共同富裕——农业农村现代化实践行动和路径的社会学思考[J].社会学研究,2021(2):29-45.
- [3]吕新业,万广华,刘景琦,等.中国式农业农村现代化:内涵特征、现实挑战与策略选择[J].改革,2024(9):125-137.
- [4]匡远配,彭云,李姗姗.新时代中国农业农村现代化的多重逻辑、基本特征及实现路径[J].中国农村经济,2024(12):2-22.
- [5]李周,温铁军,魏后凯,等.加快推进农业农村现代化:“三农”专家深度解读中共中央一号文件精神[J].中国农村经济,2021(4):2-20.
- [6]蓝红星,王婷昱,施帝斌.中国农业农村现代化:生成逻辑、内涵特征与推进方略[J].改革,2023(7):105-115.
- [7]蒋和平.改革开放四十年来我国农业农村现代化发展与未来发展思路[J].农业经济问题,2018(8):51-59.
- [8]彭超,刘合光.“十四五”时期的农业农村现代化:形势、问题与对策[J].改革,2020(2):20-29.

- [9]唐华俊,吴永常,陈学渊.中国式农业农村现代化:演进特征、问题挑战与政策建议[J].农业经济问题,2023(4):4-13.
- [10]陈锡文.实施乡村振兴战略,推进农业农村现代化[J].中国农业大学学报(社会科学版),2018(1):5-12.
- [11]冯兴元,鲍曙光,孙同全.社会资本参与乡村振兴和农业农村现代化——基于扩展的威廉姆森经济治理分析框架[J].财经问题研究,2022(1):3-13.
- [12]蔡昉.以劳动生产率为抓手推进农业农村现代化[J].中国农村经济,2024(7):2-15.
- [13]温铁军,逯浩.深化新质生产力推进农业农村现代化的理论认识[J].人民论坛·学术前沿,2024(10):31-39.
- [14]周文,李昌檬.乡村全面振兴与中国式现代化:现实挑战与难题破解[J].福建论坛(人文社会科学版),2025(3):5-20.
- [15]中共中央党史和文献研究院.习近平关于“三农”工作论述摘编[M].北京:中央文献出版社,2019:32.
- [16]习近平.论“三农”工作[M].北京:中央文献出版社,2022:277.
- [17]宋洪远,姜长云,林万龙.全面深化农村改革推进中国式现代化[J].中国农业大学学报(社会科学版),2024(4):5-28.
- [18]国务院发展研究中心农村经济研究部课题组.新发展阶段农业农村现代化的内涵特征和评价体系[J].改革,2021(9):1-15.

Promoting and Expanding Agricultural and Rural Modernization: Review of the 14th Five-Year Plan and Prospects for the 15th Five-Year Plan

SONG Hong-yuan JIANG Fan

Abstract: The agricultural and rural modernization is an organic unity of agricultural modernization, rural modernization, farmer modernization, and rural governance modernization. During the 14th Five-Year Plan period, China's agricultural modernization steadily advanced, rural modernization gradually strengthened, farmers' modernization accelerated, the modernization of rural governance steadily developed, and significant progress was made in the construction of agricultural and rural modernization. However, compared with the goal of achieving basic modernization of agriculture and rural areas by 2035, the foundation of agricultural modernization in China is still weak, there are still shortcomings and weaknesses in rural modernization, the modernization of farmers needs to be further accelerated, and rural governance modernization urgently need to be strengthened. In response to the prominent contradictions and main problems in the modernization of agriculture and rural areas, the system and mechanism for ensuring and optimizing the allocation of factors should be improved, the system and mechanism for urban-rural integration development should be perfected, and the modernization of agriculture, rural areas, farmers, and rural governance should be accelerated during the 15th Five-Year Plan period.

Key words: modernization of agriculture and rural areas; Chinese path to modernization; comprehensive revitalization of rural areas

(责任编辑:罗重谱)