

新质生产力助力民营经济高质量发展的内在逻辑和策略选择

王璐 贺嘉航

摘要:民营经济以其体量大、领域广、创新活力强等特性,成为新质生产力孕育的沃土及受益者。新质生产力助力民营经济高质量发展的内在逻辑在于:在生产力三要素的优化组合与跃升过程中,民营经济因其市场敏锐性、运营灵活性、主动适应性成为劳动者的新质提升、劳动资料的智能化变革、劳动对象的拓展和深度开发的主力军和承载者。民营企业通过技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级,推动生产力质的飞跃,促进生产关系发生质的变化。未来要有效破除制约民营企业形成新质生产力的各类痛点,不断提升顶层设计的科学性,从宏观经济体制、中观产业体系和微观组织模式上全方位改进,加快改革步伐,构建支持全面创新的体制机制,打造公平竞争的营商环境,因地制宜引导民营经济布局战略性新兴产业和未来产业,加快产业发展方式绿色转型,促进数字化转型发展,畅通产学研各环节,支持民营企业关键核心技术攻关,鼓励民营企业综合管理创新。

关键词:新质生产力;民营经济;高质量发展

中图分类号:F121.23 **文献标识码:**A **文章编号:**1003-7543(2024)12-0061-11

在推进中国式现代化的新征程上,实现高质量发展需要新的生产力理论来指导。新质生产力概念的提出,为我国以科技创新推动产业创新、以产业升级促进高质量发展,进而构筑国际竞争新优势指明了方向。习近平总书记强调,“整合科技创新资源,引领发展战略性新兴产业和未来产业,加快形成新质生产力”^[1]。当前,新一轮科技革命和产业革命为创新范式的革新营造了良好的环境,而民营经济正是培育新质生产力的沃土。

在驱动产业结构转型升级和实现高质量发展进程中,民营经济扮演着重要角色,对保障国民经济持续健康发展具有难以替代的积极影响。目前,民营经济正处于迈向高质量发展的关键阶段,亟须新质生产力的注入,在创新模式变革、产业结构优化升级、人力资源积累、绿色可持续发展等方面提供强劲动力。党的二十届三中全会

强调,“毫不动摇巩固和发展公有制经济,毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展”,“健全因地制宜发展新质生产力体制机制”^[2]。这一论述强调了要发展非公有制经济,为解决生产力与生产关系之间的矛盾提供了新的方案。

2024年10月,《中华人民共和国民营经济促进法(草案征求意见稿)》向社会公开征求意见,以高质量立法来推动民营经济高质量发展迈出坚实一步。民营企业所具有的灵活性、创造性以及对市场变化的快速响应能力,使其能够快速调整研发资源以适应消费者需求,并在竞争中展现出原始创新能力。民营企业在推动科技创新方面发挥了重要作用,成为培育新质生产力的重要力量。民营企业是新质生产力发展的重要微观载体,其高质量发展为新质生产力的发展奠定良好基础。同时,培育新质生产力以激发民营企业

作者简介:王璐,中国社会科学院文化发展促进中心副研究员;贺嘉航,中国社会科学院大学博士研究生。

的自主创新活力,是催生从“0”到“1”原始创新的重要途径。在此背景下,全面解析新质生产力助力民营经济高质量发展的现实基础和内在逻辑,客观认识民营经济高质量发展面临的现实困境,有助于探寻新质生产力助力民营经济高质量发展的现实路径。

一、相关研究综述

国内学者在民营经济高质量发展方面已有深入的研究,然而,新质生产力如何助力民营经济高质量发展仍是一个值得探讨的问题。从整体角度分析,新质生产力的核心在于创新,可助力全要素生产率大幅提升。关于新质生产力与民营经济高质量发展的契合性探讨,可归纳为三个方面。一是关于培育新质生产力与经济高质量发展的理论基础探讨。黄群慧和盛方富认为,现代化产业体系是新质生产力的结构承载,具体可从新质生产力的主要特征与现代化产业体系基本特性的内在一致性进行分析^[3]。二是关于培育新质生产力背景下民营经济高质量发展的机遇和趋势。管运芳等认为,数字化转型对民营企业绩效和核心竞争力产生强大驱动,关乎企业文化、业务流程、市场策略的根本改变,能创造市场机遇^[4];赵国庆和李俊廷认为,企业越来越注重非经济企业绩效,发展新质生产力将提升民营企业绿色创新能力,提高企业可持续发展水平^[5];王文泽认为,在新一轮科技革命和产业变革下,智能制造在构建现代化产业体系建设中发挥着不可或缺的支撑引领作用,能够有效推动产业智能化、融合化进程^[6]。三是关于新质生产力促进民营经济高质量发展的要点难点及对策研究。李金华认为,支持民营企业核心技术攻关,应当打造由大型科技领军民营企业和专精特新中小民营企业共同构成的创新型产业集群,使知识、人才、资金等各类创新要素合理流向民营企业,共同谋求具有主动性、创造性的高质量发展^[7];周文和李雪艳认为,生产力发展水平必须与生产关

系相适应,应深化创新驱动的体制机制改革,确保各类优质生产要素顺畅流动并高效配置于新质生产力的形成中^[8]。

国内学者对技术进步引发的产业变革进行了丰富的研究,为我国实现民营经济高质量发展提供了具有启发性的理论依据,但是由于新质生产力是一种新的生产力理论,国内外学者对其研究尚处于探索阶段,既有研究仍然存在不足之处。从研究的广度来看,关于民营企业转型升级的既有研究,多集中于制造业和高新技术产业,而关于服务业和传统产业的研究较少。从研究的深度来看,既有研究对于以民营经济转型升级培育新质生产力的困境认识不够深入,对实体经济和数字经济结合程度、传统产业的基础作用和智能化培育新质生产力的潜在危机认识不够全面。从实践的角度来看,我国新质生产力的贡献和优势已在实践中被部分证实,但国内学者对新质生产力理论的系统性阐释不够充分,以新质生产力助力民营经济高质量发展的理论仍滞后于实践。

二、新质生产力助力民营经济高质量发展的现实基础

新质生产力的发展为民营经济注入强大动力,使民营企业展现前所未有的成长机遇和深厚的增长潜力。近年来,创新引擎的加速运转,促使民营企业在传统产业、战略性新兴产业、未来产业领域不断实现新突破,成为国民经济中不可或缺的驱动力量。现阶段,稳固的经济底盘与持续优化的制度框架及营商环境,为民营企业在国家创新体系中发挥作用构筑了坚实的平台,同时也为其深度融入并促进新质生产力发展铺设了宽广的道路。

(一)制度条件:社会主义市场经济体制日益完善

党的十九届四中全会通过了《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度 推进国家

治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》，明确社会主义基本经济制度为“公有制为主体、多种所有制经济共同发展，按劳分配为主体、多种分配方式并存，社会主义市场经济体制等”^[9]。这是我国在新时代经济发展实践中对基本经济制度内涵进行的新拓展。这一论述要求确保国有经济发挥主导作用，国有经济与民营经济良性互动、协同发展。此外，坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度，能够充分激发各方积极性，促进效率和公平的和谐统一，进一步点燃全社会科技劳动者的创新热情，激发其创造活力。社会主义市场经济体制的成功构建，既彰显了社会主义制度的优越性，又充分发挥了市场经济的高效优势，为新质生产力发展提供了与之相匹配的高水平生产关系。

社会主义市场经济理论实现了显著的突破与创新^[10]。改革开放四十余年来，我们党紧密结合社会主义初级阶段的基本特征，将马克思主义理论本土化、时代化，为各项事业发展构筑了坚实的思想基石。尤其在经济建设领域，党中央积极探索公有制与市场经济相融合的创新模式，不断深化和健全社会主义市场经济体制。此举极大地激发了社会生产力，有力扭转了发展落后的局面，推动我国经济总量迅速跃居世界前列，赢得国际社会的普遍认可。在此过程中，我国构建了一个充满活力、具有鲜明中国特色的社会主义市场经济新框架，开辟了一条契合国情的发展新道路。

习近平总书记指出：“民营经济是社会主义市场经济发展的重要成果，是推动社会主义市场经济发展的重要力量，是推进供给侧结构性改革、推动高质量发展、建设现代化经济体系的重要主体。”^[11]党的十八大以来，社会主义市场经济的成功实践，摆脱了西方新自由主义经济学的局限性，并通过持续探索和创新，开辟了处理政府和市场关系的新道路。在推动生产力发展的进程中，为深化和完善社会主义市场经济体系的

效能，我国鲜明地确立了市场在资源配置中的决定性地位，并强调政府在此过程中必须承担相应的职责，具体表现为两个方面：一是尊重与遵循市场经济规律，确保资源能够按照市场规则进行有效配置，并通过市场竞争机制实现经济效益的最大化和社会效益的最优化；二是积极发挥政府作用，着力解决市场机制难以有效处理的问题和挑战。在社会主义市场经济框架内，分配制度的改革为新质生产力的培育和民营经济的壮大提供了有力支撑和发展机遇。

（二）政策条件：拓宽民营经济发展新质生产力的道路

2023年7月发布的《中共中央 国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》围绕民营经济在推动社会主义现代化国家建设中的作用，从其成长环境的优化、政策扶持力度的加强、法治保障体系的完善三个维度，制定具体行动策略，旨在进一步激发民营经济的活力和潜力，确保其在国家发展大局中贡献更多力量。

党的二十届三中全会明确要求，完善市场准入制度，优化新业态新领域市场准入环境。2024年8月，《中共中央办公厅 国务院办公厅关于进一步完善市场准入制度的意见》正式对外发布，该意见就新业态及新领域内的市场准入问题进行了规划和部署。文件提到，要聚焦深海、航天、航空、生命健康、新型能源、人工智能、自主可信计算、信息安全、智慧轨道交通、现代种业等新业态新领域，按照标准引领、场景开放、市场推动、产业聚集、体系升级的原则和路径，分领域制定优化市场环境实施方案，推动生产要素创新性配置，提高准入效率。文件还将国家及地方层面的市场准入管理措施全面纳入全国统一的市场准入负面清单框架，并严格禁止在清单范围外增设任何准入许可或额外条件，以此强化负面清单管理模式在市场准入制度体系中的核心作用。自2018年起，我国全面推行市场准入负面清单制度，历经三次动态调整，市场准入负面清单事

项已从最初的 151 项缩减至如今的 117 项。同时,与之配套的制度体系也在持续健全和优化,有效激发了市场主体的活力。

此外,《国务院关于加强培育和发展战略性新兴产业的决定》《“十三五”国家战略性新兴产业发展规划》《关于扩大战略性新兴产业投资培育壮大新增长点增长极的指导意见》《关于推动未来产业创新发展的实施意见》等文件积极引导民营企业合理规划布局战略性新兴产业和未来产业。

受益于国家政策的强有力支持,民营经济面临着全面协同发展的新契机,这使其能够更加高效地吸收先进技术,并更为顺畅地连接到各类应用场景以及各类科技成果转化和创新平台。在此背景下,创新资源和资本要素等能够实现高效流通、优化配置,同时,结合各地的独特优势,加速推动新质生产力的培育和发展。

(三)经济条件:民营企业研发能力显著增强

近年来,我国民营企业在创新领域的投入展现强劲的增长动力,尤其在应用研究与试验开发领域。中华全国工商业联合会发布的《2024 研发投入前 1 000 家民营企业创新状况报告》显示,2023 年,研发投入前 1 000 家民营企业研发投入入围门槛为 2.04 亿元,比上年提高 0.2 亿元;研发费用总额 1.39 万亿元,比上年增长 4.78%,占全国研发经费支出的 41.88%^①。此外,据工业和信息化部数据,截至 2023 年 7 月,我国已累计培育创新型中小企业 21.5 万家,专精特新企业 9.8 万家,专精特新“小巨人”企业 1.2 万家。在专精特新中小企业里,民营企业占 95%左右,凸显民营经济在创新驱动中的核心地位^②。民营企业在科技创新领域取得显著进展,创新成果不断涌现,为国家科技创新注入新动力。根据《中国民营企业发明专利授权量报告(2021)》,截至 2021 年底,中国民营企业 500 强国内外有效专利合计为 633 922 项,较上年增幅为 53.60%,国际有效专利为 134 657 项,增幅为 474.65%^③。

科技创新领域正持续扩展,众多创新型民营

企业崭露头角。民营企业的业务范围日益广泛,一批专注于细分市场、主业聚焦、创新实力强劲、成长迅速的高新技术企业、特色化专精特新“小巨人”企业以及具有独角兽潜质的企业相继涌现。在传统制造业版图中,民营企业数量占比已超九成,民间投资则占据约八成的份额,成为推动产业升级的重要引擎。在高端制造业领域,我国民营企业同样展现强劲的发展势头。

在快速发展的新兴产业中,民营企业在人工智能、新能源、生物医药等行业的表现亮眼,成为引领行业创新和驱动经济增长的重要力量。这些企业以其敏锐的市场洞察力和灵活的经营策略,在诸多领域展现不俗的实力和潜力。在人工智能领域,民营企业在算法研发、机器学习、自然语言处理等领域取得重要突破。如百度等企业,通过技术创新,为用户提供更智能、更便捷的产品和服务,推动整个行业的快速发展。在新能源领域,随着全球对清洁能源的需求不断增加,一些民营企业积极投身太阳能、风能等新能源的研发和生产。如宁德时代、比亚迪等企业,不仅投资兴建大规模的生产基地,而且不断优化生产工艺和技术,提高产品质量、降低成本。这些举措使民营企业在新能源市场中占据重要地位,并推动了整个行业的进步。在生物医药领域,随着人们对健康和医疗需求的不断提高,一些民营企业致力于研发新药、新技术和新型治疗方法。如修正药业集团、扬子江药业等企业,通过与科研机构、高校等合作,共同推动医药领域的创新和发展。这些民营企业通过技术创新、市场应用和履行社会责任等,为新兴产业的发展注入强劲动力和活力。

①参见《2024 研发投入前 1 000 家民营企业创新状况报告》, https://www.acfic.org.cn/ztzlhz/2023kjxbzcx/2023kjxbzcx_bgbd/202310/W020231026551528798566.pdf。

②参见《工信部:我国专精特新中小企业中民营企业占比达 95%左右》, <http://finance.people.com.cn/n1/2023/0904/c1004-40070209.html>。

③参见《中国民营企业发明专利授权量报告(2021)》, https://www.cnipa-ipdrc.org.cn/news_content.aspx?newsId=294。

三、新质生产力助力民营经济高质量发展的内在逻辑

习近平总书记指出,“发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点”^[12]。新质生产力是对马克思主义生产力理论的创新性发展,揭示了生产力发展的新方向、新要求。在推动民营企业发展壮大过程中,技术的革命性突破、生产要素的创新性配置和产业的深度转型升级,加快了新质生产力的形成,而新质生产力通过实现生产力三要素的跃升和优化组合、传统生产关系的重塑以及生产方式的变革,赋能民营经济高质量发展。

(一) 生产力三要素的跃升和优化组合为民营经济发展提供推力

生产力包括劳动者、劳动资料、劳动对象。新质生产力的出现,不仅深化了生产力三要素的内涵,而且借助科技的进步和创新实践优化组合各要素,对生产、销售流程产生颠覆性变革,助推民营经济高质量发展。一是新质生产力从根本上重塑劳动者的传统角色定位。新型劳动者超越单纯的生产任务执行者身份,其深厚的知识底蕴、娴熟的专业技能、富有创新潜能和应变能力的特点,使其成为技术创新活动的引领者。二是新质生产力提升了生产资料的高技术性。在生产力理论中,劳动资料是生产力水平的“指示器”,新质生产力的发展将传统的劳动资料扩展至数字化平台和智能化工具,如人工智能、大数据和云计算等,这些高技术手段极大地提升了生产效率,使生产过程灵活高效,推动民营经济向数字化、智能化和高端化发展。三是新质生产力扩展了劳动对象范围。一方面,在一定时期劳动资料和劳动对象可以相互转化;另一方面,新兴技术的不断涌现,不仅扩充了人类在自然界可以利用的资源种类,如绿色能源,而且将基于新科技产生的非自然资源也纳入劳动对象,如虚拟现实和数据要素,为民营经济发展提供了更加广阔的赛

道。四是科技创新在新质生产力中的核心地位对传统生产力三要素产生了颠覆性影响。例如,数字化时代的共享经济和平台经济,促进创新生态开放发展,实现科技创新服务互联互通,推动知识技术人才等创新要素顺畅流动,为民营经济的壮大提供了坚实的科技支撑。

(二) 生产关系的重塑为民营企业发展创造环境

新型生产关系的构建需要产学研深度融合的协同创新平台,建立有利于创新的体制机制,如知识产权和风险投资机制,这需要民营企业深度参与。同时,民营企业是新型生产关系的受益方,也是培养科技企业家和弘扬企业家精神的主阵地。生产关系的重塑表现在多个维度,包括劳动关系的转变、产业组织模式的创新和资源配置方式的优化等。一是劳动者和企业不再是简单的雇佣关系,而是通过知识、技能和创新能力的贡献,参与到价值创造过程中,这要求企业有更灵活开放的用人机制和激励机制,这是民营企业先天的优势。二是产业组织模式的创新从传统垂直整合转向横向合作和网络化组织,鼓励企业间协同创新,降低交易成本,提高资源利用效率,推动价值链重塑。这需要大量民营企业参与和拓展。三是资源配置方式从传统的物质资源为主转向知识信息和数据等非物质资源主导,知识产权保护推动资本、技术、人才等资源的优化。这需要民营企业合力完成。四是新质生产力对社会治理模式的影响,如构建新制度环境、科技政策、教育和培训体系等,需要民营企业配合、共同探索。民营经济因其规模和组织模式的丰富多样性,成为重塑生产关系的重要力量。

(三) 生产方式的变革显著提升民营企业创新动力和创新效力

新质生产力的出发点是“新”,落脚点在“质”,主要表现为“新技术”“新能源”“新产业”,主要特征是“高科技”“高效能”“高质量”,核心标志是全要素生产率大幅提升。新质生产力在与民营经济

济互动中,通过提升民营经济创新动力、创新效力、创新活力,引导民营经济进行创新范式革新、传统产业转型升级、人力资本累积、绿色发展,赋能民营经济高质量发展^[13-14]。

第一,激活民营企业的创新动力。马克思在《资本论》中提到,“生产方式的变革,在工场手工业中以劳动力为起点,在大工业中以劳动资料为起点”^[15]。劳动资料是劳动者改变或影响劳动对象的物质资料,即劳动工具的系统组合。在当前的科技革命和产业变革浪潮中,新质生产力正以其数字化、网络化、智能化的鲜明特征展现出来。技术的进步,有助于加速数据收集、处理和应用,催生新型劳动对象,为生产和创新注入新活力。与此同时,人工智能、虚拟现实和增强现实设备等新型劳动工具不断演进更新,为传统产业的改造升级、战略性新兴产业及未来产业的迅速发展注入强劲动力^[16],有力推动新质生产力的形成。

第二,数字智能化赋能民营企业提高创新效力。首先,智能技术有利于企业准确把握创新环境。基于实时变化的创新环境和创新信息而产生的自主感知,对问题提出高效的解决方案,让复杂的创新工作简单化,减少技术创新的不确定性。其次,在工业智能化背景下,数字经济的发展为企业研发创新提供重要的数据、算法和算力支持,基于人工智能、大数据、云计算等技术建立的数字化连接推动企业创新组织结构趋于网络化、扁平化,为企业提高研发创新效率创造必要条件。最后,智能技术对制造业的渗透和改造有助于增强企业对知识的学习、应用和共享能力,推动技术交流和知识扩散,促使创新的产出效益增加。

第三,对企业技术创新范式形成引导,激发民营企业创新活力。持续开发新的商业机会是企业持续成长的原动力,而新的机会蕴含在技术突破中,原始创新的创新范式是技术不断涌现的重要源泉。改革开放后,我国企业在引进技术、商业模式的基础上,以新颖的思路和创新行为进行

引进、消化、吸收和再创新,利用后发优势,促使企业技术水平快速提升。吴晓波等基于中国企业技术追赶的实践总结出模仿创新、创造性模仿和改进型创新三种典型策略,将其概括为“二次创新动态过程模型”^[17]。这一模型虽然促使不少企业克服简单模仿的弊端,但是依然无法从根源上摆脱“引进—落后—再引进—再落后”的追赶困境。总体来看,我国民营企业在关键领域的核心技术尚未突破“瓶颈”问题,在全球价值链体系中仍主要分布于中低端环节,致使其在国际生产分工的整体架构中处于劣势。为有效摆脱上述困境,我国培育以突破式和颠覆式创新为前提的新质生产力,有助于民营企业在技术创新方面摆脱对既有“线性创新”路径的依赖,推动更多“非线性”和“大规模试错”的创新活动,以实现技术创新范式从“二次创新”到“原始创新”的转变。

第四,新质生产力的可持续发展理念,推动民营经济绿色发展。在科学技术发展的助力下,既能在进入生产过程前,提高利用自然资源的效率,又能在生产过程中减少废料和污染物,从而达到保护生态环境的效果。马克思指出,“化学工业提供了废物利用的最显著的例子”^[18]。针对资本主义社会存在的“物质变换断裂”,马克思提出“物质循环利用”的观点,认为生产废料可以通过某一过程转换为生产原料,实现对生产废料的再循环利用。马克思还指出:“它还教人们把生产过程和消费过程中的废料投回到再生产过程的循环中去,从而无须预先支出资本,就能创造新的资本材料”^[19]。绿色发展是代表未来方向的发展,民营企业的绿色创新有利于其把握趋势、争取主动。高质量发展要求在追求经济增长的同时,保护自然环境,实现生态与经济协同发展,增进人民福祉,促进人与自然和谐共生。

四、新质生产力助力民营经济高质量发展的策略选择

当前,民营经济高质量发展仍面临诸多瓶颈,

民营企业的劳动资料和劳动对象相对落后,限制了其参与科技创新的效率和转型升级的步伐;民营企业在人才引进上面临竞争劣势、培养上有资金掣肘,难以突破“招聘—培养—跳槽—再招聘”的循环;创新思维以及产学研合作方面也面临显著障碍,制约了其创新潜力的释放,亟须更公平的政策环境来提升其市场竞争力和创新能力。更好发挥新质生产力助力民营经济高质量发展的作用,既需要完善顶层设计,又需要在宏观经济体制、中观产业体系和微观组织模式方面进行全方位改进。

(一)不断提升顶层设计的科学性

1.加强党的领导,加快改革步伐

党的领导是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的根本保证。历史经验已充分证明,在中国共产党的坚强领导和统筹布局下,我国以改革开放打通解放社会生产力的堵点卡点,促使民营经济不断发展壮大。推进中国式现代化,一方面,要发挥好党的战略领导力^[20],培育和发展新质生产力。从党和国家的整体性、全局性、战略性利益出发,保持改革的勇气和锐气,在关乎经济发展尤其是民营企业创新的财税制度、市场环境、科技创新方面,不断革故鼎新,发挥新型举国体制优势,使新质生产力成果始终由人民共享,激发民营企业的自主创新活力。另一方面,要充分调动各级党组织和各级政府的能动性和积极性,提升国家创新体系的整体协调性。

2.完善新型举国体制,力促民营主体成长

社会创新资源的倾斜力度和营商环境是民营经济发展壮大的关键要点。新型举国体制彰显了集中力量办大事的优势,是中国特色社会主义市场经济下资源配置的创新形式,是中国式现代化的生产方式创新变革。健全新型举国体制,有利于凝聚和集成社会创新资源开展协同攻关,加快促成新质生产力的发展,要鼓励和引导民营企业在新型举国体制中释放活力,大幅提升科技攻关体系化能力。

一是进一步提升有为政府在重大创新项目上的统筹协调能力。对于核心技术的突破,需加大政策扶持力度、优化人才培养机制、增强风险承受能力,从而为具有颠覆性的关键科技创新提供明确的导向和坚实的制度支撑,进而提高创新资源的配置效率。二是深化市场经济体制改革,完善市场交易体系,保障民营企业的合法权益。持续优化市场竞争环境,坚决破除地方保护主义与行政垄断的壁垒,推动民营企业市场准入范围的扩大,从而激发民营经济的活力和创造力。三是切实发挥市场在资源配置中的决定性作用,推动市场创新和成果转化。利用超大规模市场的强大吸引力,促进创新要素的高效集聚,确保创新要素能够顺畅流动和优化配置;优化营商环境和创新环境,完善市场基础制度,为民营企业平等参与竞争和创新提供机会。在政府与市场的良性互动下,新型举国体制在关键核心技术攻关中方能实现效率最大化,同时加快科技成果向现实生产力转化,提升民营经济创新力。

(二)加快构建高水平社会主义市场经济体制

1.健全宏观经济治理体系

提升民营经济创新政策的有效性,既需要科学的宏观经济调控,又需要高效的政府治理。一是完善服务于民营经济科技创新的融资机制。加快形成以国家投入为主、社会投入为辅的多元机制,以保障科技创新引领的新质生产力发展有与之匹配的金融方式支持。创新社会主义宏观调控形式,形成缓解周期性危机的跨周期投资,运用耐心资本引导市场预期,缓解民营企业融资约束困境。二是形成支持全面创新的基础制度。建立有利于创新主体发挥作用的制度框架,包括完善各类创新组织制度、反垄断法、知识产权保护等,切实保障创新主体的合法权益,激发创新活力,为民营企业营造公平竞争的创新环境。三是优化减税降费政策结构,全面支持大中型民营科创企业发展。首先,要适当提高大中型民营科

技术创新企业研发费用加计扣除比例,鼓励民营企业加大研发投入,同时加大技术转让税收优惠力度,促进技术交流和成果转化;其次,要不断完善鼓励产教融合的税收优惠政策,推进产教融合发展工程,加强校企创新合作平台建设,培养高端技能人才,促进创新成果产业化;最后,要加强针对民营企业的税收优惠政策指导,将民营企业税收优惠政策落到实处。

2. 加快构建支持全面创新的体制机制

一方面,破除阻碍创新的体制机制障碍。具体而言,应确保资本、人才、知识和数据等关键创新要素的有序流通和高效配置。政府应发挥引领作用,构建包括国家实验室、国际科技创新中心和区域科技创新中心在内的科研平台,以促进民营企业主导的产学研深度融合,进而实现产业创新链的顺畅运作。另一方面,深化教育综合改革,重构科技跨界融合的人才教育体系。要立足国家发展大逻辑、新质生产力新要求,以预见性的思维,灵活重构高等教育和职业教育的体系结构及专业设置,自主培育能够引领高科技领域跨越式发展的跨界融合型高级创新人才,从而增强国家创新系统的整体效能。在高等教育领域,深化实施差异化发展战略,构建更为多元化、灵活性强的教育体系,以适配多样化人才发展的独特需求。职业教育需紧密跟随数字经济发展的步伐,积极倡导并激励民营企业参与共建数字经济专业学院等创新载体,以精确匹配产业升级的紧迫需求,培育精通前沿数字化技术的专业人才队伍,为企业转型升级提供智力支持。

3. 建设全国统一大市场

习近平总书记强调,“构建新发展格局,迫切需要加快建设高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场”,促进商品要素资源在更大范围内畅通流动。这一重要论断,揭示了全国统一市场对要素流动的重要作用。一是“高效规范”,在更大范围有效配置资源。构建统一的市场准入和退出机制,确保所有企业公平参与市场竞

争,不受地域、规模、所有制的限制;建立有效的监管机制,确保规则执行的公正性和一致性;定期考评市场规则的效果,根据市场变化适时调整,保持制度规则的灵活性和前瞻性。强化法治建设,为市场提供可预期的商业环境,促进长期投资,助力新质生产力赋能民营企业高质量发展。二是“公平竞争”,打造一流营商环境。针对市场中可能存在的横向垄断、纵向垄断和滥用市场支配地位等行为进行严厉打击;逐步减少行政干预,避免地方保护主义,确保市场规则在全国范围内的统一执行;加强对不正当竞争手段的监管力度,保证民营企业可以在真实、透明的基础上参与市场竞争。“公平竞争”是市场机制高效运行的重要基础,对维护市场秩序、激励企业创新和提高经济效能至关重要。三是“充分开放”,建设高水平对外开放新体制和新格局。加强区域经济合作,通过自由贸易协定等方式,降低贸易壁垒,促进要素自由流动,扩大国际市场辐射范围;通过建立国际认可的知识产权保护体系,吸引更多的国际资本和技术进入中国市场,促进新质生产力的形成和壮大;建立数据跨境流动的监管机制,以促进数据资源的优化配置,挖掘数字经济的发展潜力。高水平对外开放可以促进要素的自由流动,打破区域间经济壁垒,为经济的高效运行和新质生产力的高效赋能创造有利条件。

(三) 加速民营经济转型升级,提升产业链的智能化、控制力和共享能力

1. 因地制宜引导民营经济布局战略性新兴产业和未来产业

在战略性新兴产业和未来产业的发展过程中,需因地制宜推动产业结构升级,提升民营经济在产业链中的层次,增强创新发展信心,动员民营企业助推新型工业化和产业现代化,引导民营经济布局战略性新兴产业和未来产业。一要加强战略性新兴产业集群发展的顶层设计,优化战略性新兴产业发展环境和分工布局,促进生产

要素合理流动和优化配置。积极引导民营企业有序参与新材料、新能源等战略性新兴产业,持续强化其在新能源、人工智能、生物医药等领域的优势地位,并率先布局氢储能、未来网络、量子信息等前沿科技和产业变革领域。二要立足当前、着眼长远,统筹谋划,创造条件让民营企业利用新质生产力,加快未来技术突破,提升其在未来产业领域的竞争力。发挥国家在未来创新中的重要作用,制定前瞻性产业战略规划,力求抢占科技制高点,实施产业跨界融合示范工程,打造未来技术应用场景,加速形成若干未来产业。三要重点强化战略性新兴产业、未来产业领域内“专精特新”民营企业的培育和发展,塑造一批具有行业领先地位的“小型巨擘”企业,从而稳固这些产业的微观架构根基。这不仅能够引领民营企业转向以创新驱动为核心、以差异化竞争为策略的发展新模式,而且能深度激发技术创新活力,全面提升民营企业的自主创新能力,为产业结构的优化升级和经济的持续健康发展注入强劲动力。

2. 加快产业发展方式绿色转型

绿色低碳发展是人类社会永续发展的必然要求,注重的是解决人与自然和谐共生的问题,这与新质生产力的理念高度一致。为确保经济社会高质量发展,采用资源节约、环境友好型技术和绿色、低碳、循环、可持续的生产方式,是新质生产力赋能民营经济高质量发展的必然选择。一是鼓励发展绿色低碳产业,促进绿色经济的产业升级和动能转换。强化低能耗、零排放及负碳产业的培育和发展,引领传统产业特别是高碳排放产业向低碳、环保方向转型。同时,借助光伏锂电等新能源产业的国际化拓展优势,把握全球能源转型的历史性机遇,利用新质生产力作为驱动力,加速民营经济在国际产能合作和绿色技术应用上的步伐,促进国际合作交流,共同迈向更加绿色、低碳的未来。二是全面推广绿色制造,引领产业高质量绿色发展。打造一批符合新质生产力发展理念的绿色工厂、绿色工业园区、绿色低

碳服务商,细化绿色制造的标准体系和服务网络,促进产业升级;大力推动绿色制造关键技术的研发和产业化,充分发挥民营企业灵活性强的特点,激活传统制造业绿色转型的内驱力。三是提高民营服务业绿色发展水平。推动商贸企业实现绿色转型,引导绿色出行等领域共享经济有序发展;加强大数据中心及网络机房的绿色化建设和改造工作。利用数字技术满足生产要素及时性、精准性的供需匹配,创新要素配置,基于注重使用权的共享经济思维,更好地使新质生产力赋能民营经济高质量发展。

3. 促进数字智能化转型发展

数字智能化转型顺应了国家战略部署和市场需求变化的要求。充分发挥数字技术正向赋能传统民营经济产业,有助于全面提升民营企业在全产业链中的竞争力。

通过加快实体经济和数字经济的深度融合发展新质生产力,提升民营经济数字化水平,加快民营企业智能化转型。一方面,利用数字经济有效整合分散的创新资源,构筑创新资源网络体系,强化供应链韧性,使供应链系统在面对内外部环境冲击时,具备较强的抵抗力和恢复力,优化知识元素组合搭配体系,全方位提升数字化水平,为民营企业提供更加便利的创新条件。另一方面,利用实体经济的发展为数字经济提供硬件支撑,提升产业数字化水平,为民营企业数字转型升级提供保障。推动工业智能化实现跨越式发展,加强数字基础设施建设,提高数字经济发展的实际效能。以工业智能化助力民营企业数字化生产、智能化管理,实现企业范式创新、流程创新、架构创新和产品创新,培育一批有更强产业链控制力的生态主导型企业,构建自主可控产业生态,形成与新质生产力发展水平相匹配的基础和依托。

4. 支持民营企业关键核心技术攻关

促进新质生产力规模化发展,强化平台协同化发展,增强民营企业关键核心技术攻关能

力,以激发民营经济推动高质量发展的主动性、创造性。一是在原有产业集群、产业链的基础上进一步优化其内部创新生态。通过链主企业的引领作用和产业联盟内的紧密协作,推动集成创新和应用创新的深入发展,孵化并培育具有显著市场潜力的未来产业整机产品。同时,聚焦标杆企业的培育和扶持,赋能产业链、供应链和创新链,实现“补短板”“锻长板”的目标。二是积极倡导民营企业加速转型步伐,从传统的单一产品制造模式,向提供系统集成解决方案及信息增值服务的高附加值方向迈进,以多元化服务模式增强市场竞争力,围绕生产制造全过程、全产业链、产品全生命周期开展业务创新和产品创新。三是协同推进民营实体服务业数字化平台布局建设。推动民营企业加强科研基础设施建设和设备共享平台建设,并鼓励高校、科研院所和国有企业实现同民营企业间的平台互联互通。

5.鼓励民营企业综合管理创新

新型生产关系需要组织结构和管理方式具备高度灵活性和适应性,快速适应变化的市场。民营企业应改革企业管理制度,建立适应新质生产力技术特点的企业组织结构,提高综合管理效率,吸引和留住创新人才。一是支持业态化、平台化等灵活组织模式,鼓励内部创业和快速迭代,促进组织内部的创新速度。二是全方位创新策略,在产品技术研发及内部流程优化和智能化转型方面,通过构建云计算和人工智能平台,实现研发、生产、服务全链条的数字化管理,大幅提升决策效率及网络通信效率和安全性。三是垂直整合产业链。在控制成本的同时,在生产技术、产品设计和生产流程中融入环保理念,促进资源的循环利用,展示企业追求高效能优势,为全球可持续发展作出积极贡献。**Reform**

参考文献

- [1]习近平主持召开新时代推动东北全面振兴座谈会强调 牢牢把握东北的重要使命 奋力谱写东北全面振兴新篇章[N].人民日报,2023-09-10(001).
- [2]中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定[M].北京:人民出版社,2024.
- [3]黄群慧,盛方富.新质生产力系统:要素特质、结构承载与功能取向[J].改革,2024(2):15-24.
- [4]管运芳,唐震,田鸣,等.数字能力对公司创业的影响研究——竞争强度的调节效应[J].技术经济,2022(6):95-106.
- [5]赵国庆,李俊廷.企业数字化转型是否赋能企业新质生产力发展——基于中国上市企业的微观证据[J].产业经济评论,2024(4):23-34.
- [6]王文泽.以智能制造作为新质生产力支撑引领现代化产业体系建设[J].当代经济研究,2024(2):105-115.
- [7]李金华.我国“小巨人”企业发展的境况与出路[J].改革,2021(10):101-113.
- [8]周文,李雪艳.民营经济高质量发展与新质生产力:关联机理与互动路径[J].河北经贸大学学报,2024(2):1-10.
- [9]中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度 推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定[M].北京:人民出版社,2019.
- [10]王璐.习近平经济思想的理论贡献和世界意义[J].马克思主义研究,2023(8):108-119.
- [11]中共中央党史和文献研究院.十九大以来重要文献选编:上[M].北京:中央文献出版社,2019:674.
- [12]加快发展新质生产力 扎实推进高质量发展[N].人民日报,2024-02-02(001).
- [13]徐鹏杰,张文康,曹圣洁.扩大内需、供给侧结构性改革与创新发展能力[J].财经科学,2022(12):77-87.
- [14]申杰,昌忠泽.工业智能化赋能民营中小企业高质量发展——基于“专精特新”视角的研究[J].现代经济探讨,2024(5):52-64.
- [15]马克思.资本论:第1卷[M].北京:人民出版

- 社,2009:427.
- [16]徐敬红.民企的科技创新之路怎么走[J].人民论坛,2018(16):136-137.
- [17]吴晓波,余璐,雷李楠.超越追赶:范式转变期的创新战略[J].管理工程学报,2020(1):1-8.
- [18]马克思恩格斯文集:第7卷[M].北京:人民出版社,2009:117.
- [19]马克思恩格斯文集:第5卷[M].北京:人民出版社,2009:699.
- [20]任朝旺.论中国共产党的战略领导力[J].甘肃社会科学,2022(1):1-7.

The Internal Logic and Strategic Choices of New Quality Productive Forces to Assist the High-quality Development of Private Economy

WANG Lu HE Jia-hang

Abstract: The private economy, with its large scale, wide range of fields, and strong innovation vitality, has become a fertile ground and beneficiary for the breeding of new quality productive forces. The inherent logic of the new quality productive forces assisting the high-quality development of the private economy lies in the optimization combination and leap process of the three elements of productivity. The private economy, due to its market sensitivity, operational flexibility, and active adaptability, has become the main force and carrier of the new quality improvement of workers, the intelligent transformation of labor materials, the expansion and deep development of labor objects. Private enterprises promote a qualitative leap in productivity and a qualitative change in production relations through technological revolutionary breakthroughs, innovative allocation of production factors, and deep industrial transformation and upgrading. In the future, we need to effectively eliminate various pain points that restrict the formation of new quality productive forces in private enterprises, continuously improve the scientificity of top-level design, comprehensively improve macroeconomic system, meso industrial systems, and micro organizational models, accelerate the pace of reform, build a system mechanism that supports comprehensive innovation, create a fair competition business environment, guide private economy layout in strategic emerging industries and future industries according to local conditions, accelerate the green transformation of industrial development mode, promote digital intelligence transformation and development, smooth the links between industry, academia, and research, support private enterprises in key core technology research, and encourage private enterprises to innovate comprehensive management.

Key words: new quality productive forces; private economy; high-quality development

(责任编辑:文丰安)