

金融服务体系创新 助力农业强国建设探析

马慧洁 李勇坚

摘要:巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接、实现城乡共同富裕和农业农村现代化,必须把建设农业强国摆在更加重要的位置。金融是我国经济的重要支柱,对于加快农业强国建设的意义重大,金融服务体系则是建设农业强国的重要保障。金融服务体系创新助力农业强国建设主要通过优化农业补贴投入方式、助力农业科技创新发展、推动现代农业产业体系建设来实现。目前,金融服务体系创新助力农业强国建设存在农业产业发展资金不足、农村数字金融基础设施建设水平不高、农村金融服务体系发展滞后、农村金融数字化人才匮乏等诸多问题,难以满足建设农业强国的要求。金融服务体系创新助力农业强国建设应从农业发展资金支持、农村数字基础设施建设、农村金融服务体系完善和农村金融数字化人才培养等方面协同发力。

关键词:农业强国;金融服务;供应链金融;农业保险;科技创新

中图分类号:F323 **文献标识码:**A **文章编号:**1003-7543(2024)01-0133-11

农业的发展关乎粮食安全、农产品供给、农民收入水平提升和农村发展,对经济发展、民生改善和社会稳定具有重要的影响。我国是世界第二人口大国,长期以来一直依靠自身解决粮食安全问题。农业的可持续发展和粮食安全是保障人民生活稳定的基本条件,在国家经济发展和社会秩序维护方面具有重要意义。2022年底,我国的耕地面积达到了19.14亿亩,其中累计建成高标准农田约10亿亩,超过了耕地面积的一半以上,稳定保障了10万亿斤以上的粮食产能,为确保粮食供给的可持续性和产能的平稳持续增长奠定了坚实的基础。我国利用不足全球9%的耕地资源和6%的淡水资源,产出了全球1/4的粮食,解决了全球1/5人口的

吃饭问题^[1]。庞大的人口数量,对食物呈现高质量、多样化的消费需求,同时也对农业农村现代化建设提出了更高要求。我国当前正处于缩小城乡差距和推进农业农村现代化的关键时期。我国要建设成为社会主义现代化强国,最艰巨、最繁重的任务仍然在农村。

加快建设农业强国,是全面建成社会主义现代化强国的重要战略部署。2017年5月,习近平总书记在致中国农业科学院建院60周年贺信中强调,要“牢牢掌握我国农业科技发展主动权,为我国由农业大国走向农业强国提供坚实科技支撑”。2018年9月,习近平总书记在中共中央政治局第八次集体学习时指出:“要坚持农业现代化和农村现代化一体设计、一并推

基金项目:国家自然科学基金面上项目“生产网络视角下服务业技术进步影响因素、机制及路径优化研究”(72073139)。

作者简介:马慧洁,首都经济贸易大学财政税务学院博士研究生;李勇坚,中国社会科学院财经战略研究院研究员,中国社会科学院大学应用经济学院教授、博士生导师。

进,实现农业大国向农业强国跨越。”2022年10月,习近平总书记在党的二十大报告中提出要加快建设农业强国,扎实推动乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴。2023年中央“一号文件”就乡村振兴战略提出了更加明确和具体的要求,提出要全面推进乡村振兴,同时推出多项惠农项目和奖补资金,强调保障粮食和重要农产品的供给安全,并首次提出了乡村产业高质量发展的概念^[2]。2023年12月召开的中央农村工作会议强调,要稳定粮食播种面积,推动大面积提高粮食单产;探索建立粮食产销区省际横向利益补偿机制;坚持产业兴农、质量兴农、绿色兴农,精准务实培育乡村产业;推进农村基础设施建设补短板。建设农业强国,需要金融业积极为农业提供服务,解决其资金来源问题,以支持和推动农业发展。在金融发展中,要构建有效的体制机制,以服务实体经济为出发点和落脚点,坚持以人民为中心的理念,借助金融科技因地制宜重塑传统金融服务农业发展的方式,改进传统金融服务的产品体系和经营管理模式,弥补农村金融市场发展的不足,并探索符合中国农村特点的金融服务体系,坚定不移走中国特色金融发展之路。

一、相关文献综述

强国必先强农,农强方能国强。一个国家的强大体现在科技、质量、航天、网络、海洋、贸易、体育、人才等多个方面。建设农业强国,是实现中国式现代化的必由之路,是促进农业高质量发展的重要举措,是满足人们对于美好生活追求的重要手段,更是提升中华民族综合实力与国际竞争力不可或缺的基础。加快建设农业强国,必须配套与之相适应的金融服务,以满足多元化、多层次、差异化的金融需求。我国农村金融发展需要找寻不同于城市金融发展和国外农村金融发展的差异化模式,以适应我国国情和农业发展。

(一)关于农村金融服务体系的研究

健全农村金融服务体系是推动我国乡村振兴、建设农业强国的重要保障。建设农业强国,需要扎实推动乡村产业与组织振兴,明确融资和金融服务的需求,并建立多元化、分层次、广覆盖的金融供给体系。该体系包括商业性、政策性和社会性并存互补的金融机构,完备的风险管理和风险融资体系,以及健全的农村金融基础设施^[3]。农村金融服务体系由省级管理机构、农村金融服务单位和资金结算服务中心三个部分共同组成,在农村县域设立金融机构并提供金融产品,其目的是为农业、农村、农民提供金融支持,具有层次多元、竞争有序、覆盖广泛的特点^[4]。为了推动农业经济发展,农村金融服务体系应该包括农民承包责任地流转信托中心、国家农贷担保基金、金融支农体系和农业投资风险保障体系,其存在目的是解决政府财政扶持边缘化、农业金融信贷风险制约、农业金融信贷配套措施缺乏和农民诚信借贷滑坡等问题^[5]。农村金融服务体系包含融资主体、渠道、方式及价格形成机制,融资主体包括农户、农村企业和地方政府,融资渠道包括政府投资、金融机构、小额信贷机构、个人或私有企业主的资金以及企业投资,融资方式包括直接融资和间接融资^[6]。

国际农村金融服务体系虽与我国存在差异,但仍有借鉴意义。美国的农村金融服务体系由商业银行、农村信用合作社和政府农贷机构三个部分组成,分别占40%、31%、29%的比例。除此之外,联邦银行贷款体系、美国进出口银行和小企业管理局也是农村政策性业务的补充,美国已经建立起由政府主导,多层次、全方位的农村金融体系,通过政府补贴、农业贷款和农业金融等方式满足农村发展的资金需求^[7]。日本的经济水平和发展条件与我国不同,日本政府积极支持农村正规金融发展,并提供相关政策以促进农村民间合作金融的发展和

创新。此外,日本还建立了完善的农村金融法律、法规和保险体系,我国农村金融服务体系构建可以从中汲取经验^[8]。韩国于1971年开始实行“新村运动”,通过调整农业结构、优化基础设施、改善水利建设和灌溉效率的方式,增加农民收入,逐渐缩小城乡差距,重点发展农村社会保障体系,大大改善了农村经济社会环境,提高了农民的现代化意识^[9]。

我国现代金融体系遵循社会主义基本经济制度,以我国金融基础特点为依托,具有为人民服务、坚持党对金融工作的统一领导、坚持金融服务实体经济原则、维护金融稳定和金融安全、持续进行改革创新以及积极参与对外开放等重要特征。农村金融服务具有的公共物品特征,使其市场存在严重的信息不对称,因而建立多样化的农村金融体系、健全的外部服务体系以及完善的产业支持保障体系非常重要^[10]。中国特色现代金融体系是现代化经济体系的重要组成部分,而农村金融服务体系在这一体系中扮演着重要的角色。目前,我国农村金融仍存在着诸多问题,如农村信用体系不完善、农村金融服务与农村金融需求不匹配、农村金融服务有效供给不足等^[11]。因此,必须尽快完善和创新农村金融服务体系,在此过程中需要综合考虑农业、农村、农民三个层面的因素:在农业层面,政策性金融机构要提供优惠和扶持政策,以解决农村富余劳动力的就业问题,提升中小企业经营能力;在农村层面,政策性金融机构要增加对基础设施建设的资金投入,监管部门要积极推动涉农信用信息数据平台建设,以促进农村金融基础设施建设和农村信用体系建设;在农民层面,要充分运用各项数字技术为涉农主体提供金融服务,完善涉农主体的增信机制与农业贷款风险分担机制,改变过度依赖抵押品的放贷模式,降低政策性金融机构贷款利率,以满足资金困难农民的金融需要^[12]。必须在政府的指导下,紧密结合农村发展,服务实体经

济,保持金融稳定,完善农村金融基础设施,构建多样化和多层次的农村金融体系。

推动农村金融服务体系创新发展可以从供给端与需求端两个方面着手。从供给端来看,应完善农村金融发展政策与农村金融监管体系,运用金融科技推动金融创新,拓展农村金融服务的广度、深度、精准度,丰富金融服务与产品种类。从需求端来看,应持续深化农村经济体制改革,将潜在金融需求转换为精准金融需求,充分释放农村金融需求潜力,吸引更多金融资金流入农村。促进供给端与需求端联动均衡,为建设农业强国提供有力资金支持,推动农村金融与农业农村现代化建设形成良好正向循环。

(二)关于农业强国的研究

党的二十大报告中提出了建设农业强国的新目标,这一目标具有动态性和历史性,其内涵是根据国际比较而得出的,且会随着时代的变迁而产生变化。关于农业强国的概念,从农业高质量发展的角度来看,包括以下三个方面:提升农产品供应能力、增加农民收入、实现农业的可持续发展^[13]。从农业现代化发展角度来看,农业强国的内涵是指某个国家的农业整体比较优势以及部门现代化水平在世界范围内居于前列,能够引领世界农业的发展,其关键是突出竞争优势^[14]。现有的文献认为,在建设全球农业强国的过程中,基于同质性道路模式选择与“零和博弈”的前提假设,农业强国的内涵主要包括农业供给保障能力、农业科技创新能力和农业可持续发展能力三个方面^[15]。建设农业强国,需要在具备国际竞争力和掌握自主农业关键技术的基础上,守牢国家农业安全底线,满足人民对高标准、高质量食物的需求^[16]。在全球地缘政治与经济不确定性加大的国际形势下,我们应当从提高防范化解风险的能力和水平、保障国家的长期可持续发展和产业完整性、提升国内农业供应的安全性等方面来加强对农业强国内涵的理

解,在追求收益和安全最大化的同时做到风险最小化^[17]。

农业强国是根据国际对比而形成的一种产业形态,它由农业高质量发展、农业现代化发展和农业可持续发展相结合而成。因此,农业强国的内涵可总结为利用先进的农业科技和生产模式,实现农业生产高效率、农业科技高发展、土地资源配置高效率,以此带动农产品高产出、农业发展可持续和农业国际竞争力高增长。

根据《中共中央 国务院关于实施乡村振兴战略的意见》,可进一步将农业强国的衡量标准概括为农业供给保障能力强、农业生产率高、农业生产经营组织多元化、农业国际竞争力强四个方面^[18]。农业强国四个方面的基本特征可以描述为,农业保障能力强、农业科技创新能力强、农业可持续发展能力强、农业竞争能力强,以及农业发展水平高,形成了一个“四强一高”的基本格局^[19]。全球农业强国展现出不同的比较优势,可分为农业劳动生产效率不断提升和土地资源配置效率不断提升两种强势农业模式,这两种模式具有与经济发展阶段和水平契合、农业与非农业协调发展、可持续发展成为共识、在全球竞争中具有话语权等共同基本特征^[20]。全球农业强国的特点可以概括为“六强六高”,即经济发展水平高,城市化率高,保障粮食和重要农产品有效供给的基础支撑强;现代农业发展的物质技术装备基础强,农业劳动生产率或比较劳动生产率水平较高;农业优质化、安全化、绿色化和品牌化水平高,农业及其相关产业在特色领域具备强大的国际竞争力和品牌影响力;农业在专业化、规模化和特色化方面达到了较高水平,在农业产业化、产业融合化和产业链一体化方面处于全球领先地位;现代农业发展领先且受到涉农产业分工协作、网络联动、优势互补的高水平影响,农业合作社、涉农行业组织以及跨国农业企业在引领和支撑方面发挥着积极作用;农业科技创新和产业创新水平较高,创

新创业生态系统健全发达且有强大的可持续发展能力^[21]。我国农业的发展水平与农业强国还存在着差距,主要体现在农业劳动生产率、农民可持续发展和农业科技进步贡献率等方面。为了缩小与世界农业强国之间的差距,应提升农产品供给保障能力,提高农民收入水平,强化农业科技与装备支撑,增强农业产业韧性,持续加大农业政策扶持力度^[22]。

由此可见,农业强国应具有满足人民基本需求、提高农业从业者收入、推进农业农村现代化发展、在全球农业领域保持领先地位、提高土地产出率和劳动生产率等五个基本特征。

(三)简要述评

目前学者们围绕农村金融服务体系创新与建设农业强国展开了较多讨论,但仍存在一些问题。现有文献主要集中于对农村金融服务体系的特点、含义、国际比较以及为适应我国农村发展而进行的金融服务体系建设等方面的探索^[23],同时也对农业强国的概念、建设标准以及国际农业强国的共同特征等进行了讨论^[24],但缺乏对农村金融服务体系创新在农业强国建设中的作用机理以及农村金融服务体系创新在推动农业强国建设中所面临问题的分析。基于此,本文在阐述金融服务体系创新助推农业强国建设作用机理的基础上,进一步分析农村金融服务体系创新助推农业强国建设过程中存在的主要难点,并提出相应的政策建议。

二、金融服务体系创新助推农业强国建设的作用机理

金融服务体系创新对于加快建设农业强国具有重要作用,其中包括改进农业补贴投入方式、促进农业科技创新发展,以及推动现代农业产业体系建设等方面。具体来说,在改进农业补贴投入方式方面,多元化的金融服务与差异化的农业补贴方式,为涉农企业提供资金支持,从而保障粮食作物的高产出;在科技创新发展

方面,政策性金融与风险分担机制的完善,为农业科技企业在研发方面提供资金支持,推动农业科技企业高质量发展;在农业现代化产业体系建设方面,农产品期货市场与农业保险体系不断建立健全,有助于农业经营主体风险管理能力和可持续发展能力的提升。

(一)金融服务体系创新优化农业补贴投入方式

我国于2006年全面取消农业税,实施农产品价格支持措施,并开始探索直接补贴机制,目前我国已初步建立农业补贴制度的基本框架。农业补贴政策逐渐成为财政支持农业政策的重要组成部分,对于增加农民收入、提高农业效益和增加粮食产量都起到了积极作用。我国农业补贴经历了从以农业生产资料、粮食价格支持为主的间接补贴,向生产领域直接补贴方式的转变。农业补贴的重要影响体现在农业机械化水平提升和农民收入增加等方面,能够有效激发农民对农业机械化的需求,推动农业生产结构调整升级,激发农业发展活力,增加农民收入。

金融服务体系创新可以优化农业补贴投入方式。在助力农业强国建设过程中,完善的农村金融服务体系和保障体系,多元的政府农业补贴投入方式,健全的金融、社会投融资联动机制,是建设农业强国的关键。首先,完善的金融服务和保障体系、多元化的农业资金补贴模式与金融信贷机构放款模式有助于国家政策补贴的精准落实与透明化配置,合理运用保险、贷款、期货等金融手段,实现金融和财政政策的联动,为涉农企业提供融资支持,有效提高惠农效益。其次,因地制宜实施差异化农业补贴方式,可以达到提高各类资本参农助农积极性的效果。不同地域的自然资源、经济社会状况和农业生产条件不同,导致农业发展和农业经营主体呈现差异化的发展态势,不同类型的农村重大项目在经济与社会效益的产出方面存在差异,

金融服务体系根据国家与省市层面的涉农项目差异,因地制宜给予不同的财政金融支持,可以提高各类资本参农助农的积极性。北京银行济南分行推出大田贷,为村党支部领办合作社流转土地及专业化“耕、种、管、收”提供融资支持,满足困难农户的资金需求,从而助力粮食增产和农民收入的增加。该分行充分利用地区优势,调整贷款产品要素,开发专项信贷产品,创新金融服务模式。在充分发挥财政资金杠杆作用的前提下,多元化的金融服务与差异化的农业补贴方式逐渐完善了农村金融服务体系,在农民收入不均衡的情况下发挥抵押融资的调节作用,提高了农村金融的助农质量。

(二)金融服务体系创新助力农业科技高质量发展

实现农业强国的必经之路是农业科技的独立自主,科技创新能够促进农业快速发展,推动土地产出率、资源利用率和劳动生产率的提高。2022年,我国农业科技进步贡献率达到62.4%,但农业科技创新水平仍较为落后。解决这一问题,需建立一个多层次的金融服务体系,该体系包括商业金融、政策性金融、商业金融和政策性金融的结合,这一举措旨在推动农业科技高质量发展。

政策性金融的引入能够有效减轻由市场资源配置失灵引致的农业科技金融排斥问题。在农业科技发展的早期阶段,企业需要投入大量研发成本,经常会出现付出的成本远超过产出收益的情况。市场和政府共同协调配置资源,根据农业科技发展的实际需求,提供具有创新性、普惠性和可持续性的金融产品和服务,对金融服务体系进行创新,能够有效解决市场失灵问题,增加财政税收收益。政府投资与金融、社会投融资的规模不断扩大,可以为农业企业提高银行的贷款额度和担保贷款额度;股权融资和债券融资等金融工具的运用,能够有效解决农业科技企业资金投入不足的问题,以此吸引

更多农业科技企业进入资本市场,激发农副业科技企业的研发热情,推动农业科技创新的高质量发展。

在风险分担方面,政府采取农业科技补贴、创新基金、税率优惠、政府担保等措施,共同分担农业科技企业的投资经营风险,帮助企业应对市场风险和财务风险。服务于农业科技企业的银行大部分为国有银行,具备较为完善的金融服务体系。应允许商业银行和农业科技企业同时进入资本市场,进行债券发行和上市融资,以进一步防范和化解风险,从而提高农业科技企业的研发积极性,促进农业科技发展。农业科技企业借助农业贷款方式,能够减少创业投资风险,降低投资损失,促进农业科技水平提升。

政府通过政策引导,将更多的科研资金投入农业科技欠发达地区,推动更多农业科技企业参与有助于社会发展和农业强国建设的科技研发工作之中。政策性金融服务通过项目贷款和行业贷款两种机制,加大对农业科技发展重点领域与薄弱环节的支持力度,为提升企业科研能力提供有力的资金保障,解决市场失灵和信息不对称问题。山东省农村信用社联合社利用互联网、大数据、云计算等技术,通过模块化设计,充分发挥金融科技转型的优势,建立了综合服务平台,以支持乡村振兴计划。青岛农商银行莱西支行助力涉农产业强链补链,不断提升支农支小工作质效,将数字化转型与乡村振兴相结合,积极研发数字化转型信贷产品,推进数字化转型项目落地。政府牵头建立了完善的金融服务体系,用于支持农业技术创新的科技信息平台,促进信息交流和项目评估。平台为政府、金融机构和农业科技企业提供了公正权威的信息交流空间,降低了委托代理成本,并减少了因信息不对称而产生的信用风险和企业贷款违约风险,提高了农业科技企业的贷款意愿和研发积极性。

(三)金融服务体系创新推动现代农业产业体系建设

构建现代农业产业体系是农业现代化的重要组成部分,是新时代实施乡村振兴战略的重要内容,是满足人们对高质量农产品与农业服务需求的重要路径。现代农业产业系统集成食品保障、原料供给和功能服务于一体,产业之间相互促进、分工细化,逐渐形成更加立体化和系统化的农业产业形态。2021年11月,农业农村部印发《关于拓展农业多种功能促进乡村产业高质量发展的指导意见》,指出乡村产业发展面临着产业链条不完整、融合层次低、技术水平不高等问题。借助农业产业链金融,可以将农业供应链管理和金融融资服务结合起来,把金融机构、上下游农业经营主体和农业核心企业紧密联结在一起,优先将金融资源投入农村经济发展的重点领域,推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,促进农村全面发展和农业强国建设。

金融机构以全产业链核心企业为依托,结合产业链上下游的企业与农户,设计一套既符合标准化需求又满足个性化需求的金融方案,为规模较小且分散的农户提供便捷灵活的金融服务和产品,以支持现代农业产业体系建设。与传统融资方式相比,农业供应链金融专门服务于供应链中的重要企业,为供应链中上下游企业提供专门的金融服务。这种方式通过提前支付采购款并释放货权的方式来为供应链企业客户提供融资服务,以实现资金在供应链中的最大化流动,从而降低融资成本,增强资金流动方式的灵活性,提升农业供应链的效率。这种方式的核心在于风险管理,需对供应链的各个环节进行风险评估,以降低供应链的风险水平。农村商业银行作为推动乡村振兴和建设农业产业体系的主力军,已经推出一系列优惠政策,帮助更多农民在产业链中实现增值收益。以山东烟台栖霞农商银行为例,该行多年致力于服务农

业领域,通过提供优质服务,在人力资源、业务规模、市场份额和网点布局等方面展现出独特优势。栖霞农商行与当地农民建立了深厚的联系与信任,紧跟“金融精准扶贫”“农业强国”“乡村振兴”“普惠金融”等政策的步伐,制定了适应当地农业发展的“苹果专业银行”战略。该行充分发挥自身平台资源和企业信用优势,通过打通整个价值链的资金流和信息流,将零散农业、小微企业与大型企业相结合,解决信息不对称的问题,实现利益共享和风险共担。同时,该行在种植、采摘、存储、加工、销售等方面提供全链条式金融服务,推动栖霞苹果产业链升级,助力苹果产业全链条的发展,为乡村振兴和农业强国建设作出了贡献。金融融资服务与供应链管理结合能够解决农业融资成本高、收益水平低等问题,这种新型融资方式伴随农业供应链管理和金融融资服务的综合应用而产生,通过将农产品加工、消费、销售等多个环节的不可控信用风险转化为可控的农业供应链,实现农业供应链中资金、信息、商业、物资等环节的畅通,从而保证农业全链条信息透明和上下游信息连贯,推动现代农业产业体系建设。

三、金融服务体系创新助推农业强国建设的主要难点

金融服务体系与农业产业融合发展,促进了农业强国建设,推动了乡村产业的高质量发展。与此同时,农业农村产业发展资金不足、农村数字金融基础设施建设水平不高、农村金融服务体系发展滞后、农村金融数字化人才匮乏等问题仍然制约着金融服务体系创新助推农业强国建设的进程。

(一)农业农村产业发展资金不足

金融具有高度复杂性、高风险性和效益依赖性等特征,农村金融服务体系在支持农业和农村产业发展过程中,必须全面考虑风险和收益回报。近年来,部分商业银行和农村信用社等

金融机构纷纷退出农村市场,大量资金从农村回流到城市,逐渐形成城市和农村金融体系对立的结构^[25]。由于农民及农业企业的信用体系不完善,农业主体缺乏有效担保物和抵押物,银行与农民及农业企业之间的信息不对称等,农民难以获得贷款,即存在“贷款难、贷款贵、贷款慢”的问题。另外,农民很难从正规机构获得贷款,因为农业农村产业的发展受到自然条件的较大影响,且存在低回报和慢回报的风险,金融机构出于审慎性和流动性风险的角度考虑,为农业主体提供信用贷款的意愿不强。财政支出无偿性的特点限制了撬动民间资本支持农村发展的作用,削弱了金融机构和民间资本投资农村发展的积极性,农业农村领域的金融市场面临抵押难、贷款难和担保难等问题,满足农业农村产业发展需要的资金支持力度不足。

(二)农村数字金融基础设施建设水平不高

农村数字金融的发展离不开数字基础设施的支持,相较于城市数字基础设施建设,农村的网络基础设施、信息服务基础设施及由智能化改造而形成的融合基础设施建设水平较低,限制了金融服务体系助力农业强国建设的广度和深度。农村数字金融基础设施建设投资规模较小,数字技术应用水平较低,数字技术与产业融合程度较低,这对农村客户群体获取金融服务以及农村金融的普惠性作用发挥不利。因此,更大规模的投资,更高程度的数字技术应用,以及更深程度的数字技术与产业融合,将有助于农村客户获取更便捷的金融服务,同时也能促进农村金融普惠性的提升。与大型国有银行相比,农村信用合作社在发展水平、数字化研发水平、资金投入规模等方面均处于弱势,这不利于推动创新贷款发放,弥补市场失灵、为中小微农业企业及农户提供贷款。农业领域在区块链、物联网、5G和人工智能等数字技术应用方面相对落后,不利于农业数字金融的数据获取、建模、统计和决策,也不利于整合农村数字金融

资源和发放农业贷款。

(三)农村金融服务体系发展滞后

与城市相比,我国农村金融服务体系在资金投入、产品设立、风险分担等方面处于弱势,农村金融产品和服务的供需矛盾突出,结构性失衡问题较为明显。从资金投入规模来看,服务于农村的金融机构大多以农村信用社及村镇银行为主,资金投入规模相对较小,与大型国有银行相比,这些金融机构的规模和市场竞争力较弱,不利于构建层次分明的农村金融机构服务体系。从农村金融产品设置来看,农村金融产品和服务在不同地区的设定存在差异,目前的情况是农村金融产品形式单一,农户缺乏抵押物,这些问题成为农村金融融资的障碍。从农村金融服务风险分担来看,气候和自然灾害等不可预测因素可能导致农业减产和农民减收,而这会增加金融机构的坏账风险,此外,农民因为经营不善等原因而违约也会增加金融机构的不良贷款风险。农村金融服务体系缺乏完善的预警监控机制和内控机制,难以对突发风险作出及时的反应。目前,我国农村金融服务体系在发展过程中,还存在资金投入规模较小、产品设立较为单一、风险分担机制不健全等问题,这导致了农村金融服务体系的发展滞后。

(四)农村金融数字化人才匮乏

在建设农业强国过程中,实现农村金融服务体系的创新,需要掌握农业产业链的生产、经营和管理的专业金融人才,还需要熟悉农业农村发展和数字技术应用的信息技术人才。目前,同时具备金融、数字技术和农业农村知识的复合型人才匮乏。农村年轻人大量涌入城市,许多留守农户对新技术的推广和使用持保守态度,大部分农民的金融素养和数字技术应用水平较低,甚至排斥新技术应用。新兴产业、新业务形态和新模式的不断发展对数字化人才的需求快速增长,数字化人才供给远不能满足需求,数字金融人才在农村与城市间分布失衡,难以满足

农业农村现代化和建设农业强国的需求。同时,由于大多数农民缺乏金融知识和数字技能,数字金融的推广较为困难,限制了农村金融服务体系的创新和发展,阻滞了农业强国的建设进程。

四、金融服务体系创新助推农业强国建设的政策建议

金融服务体系创新为农业强国建设发挥助力作用,对于推动乡村产业发展和加快建设农业强国具有十分重要的现实意义。农业强国的建设需夯实农业发展基础,在资金支持、基础设施建设、农村金融服务体系完善、数字化人才队伍建设等方面持续发力。

(一)加大对农业农村产业发展的资金支持力度

在巩固拓展脱贫攻坚成果方面,金融大有可为,要重点聚焦国家乡村振兴领域,持续加大资金支持力度,为农业农村产业发展提供专项贷款支持。一是在农业产业贷款方面充分发挥其对乡村振兴领域的帮扶作用,促进必要的产业基础设施建设,提升公共设施服务水平,如水电路信、品牌培育、仓储物流、数字农业等,支持种子种苗繁育、种植养殖设施、加工车间生产线、科研产品推广、农产品质量安全监测、联农带农增收等关键环节的发展,通过点面结合,有效推动农村地区产业振兴,促进农民增收致富。二是加大对农业科技研发的投资,利用现代农业产业技术体系建设专项、国家科技计划、农业科技创新能力条件建设专项等,增强对农业科技创新的资金支持,提高农业关键技术研发的金融服务水平,改革农村产权抵押担保机制,以满足多样化的农业研发融资需求。三是实施差异化服务模式,通过创新电子商务、乡村旅游以及农村服务等融资模式,针对不同地域和资源禀赋的农村产业集群,提供差异化的农村金融产品和服务,加快完善冷链物流节点设施网

络,推动农村电子商务发展,利用线上与线下相结合的方式,促进农产品销售,实施农商、农批、农网精准对接,提高农民收入水平,促进农民农村共同富裕。

(二)提高农业农村数字金融基础设施建设水平

扩大农村数字金融基础设施投资规模,加强农村数字基础设施建设,缩小城乡之间数字基础设施建设水平差距。这对于营造良好农村金融生态环境、降低金融风险与服务成本能起到至关重要的作用,可有效改善农村金融支付环境并提升金融服务质效。一是加大对数字基础设施的投资,完善农村地区的数字基础设施,加速农村地区数字金融体系的建设。在中西部地区,建设超大数据处理中心,通过“东数西算”工程,降低东部地区数据处理成本,从而实现不同地区数字基础设施的协同发展。二是进一步完善农村金融体系,加强农村信用机构发展水平。通过合理利用大数据、5G、区块链、云计算、物联网等技术,整合与农业相关的各方信用信息,充分运用数字金融技术,提高农业相关主体融资的便利程度,提升农村地区客户服务的效率,降低涉农领域信用贷款的风险,提高涉农信贷风险控制水平,降低农户获得信贷的门槛,促进信用贷款的精准投放,解决涉农主体融资难问题。三是提高农业领域数字技术的应用水平,以满足不同层级支付消费群体的需求。扩大农村网络的覆盖范围,持续提升物联网、区块链、5G等信息技术在农村的覆盖率,提高数字信息采集的速度,降低网络计费标准,以减轻农村低收入群体的压力。

(三)完善农村金融服务体系

建设农业强国,应构建多层次普惠金融体系,提供丰富的农村金融产品和服务,完善农业保险保障体系,提高农村金融服务发展水平。一是构建多层次普惠金融体系。建立层次明晰的产品体系,为县域和乡村地区提供更加丰富优

质多元的金融服务。发展普惠供应链业务,推动涉农企业数据与其他部门的数据互通共享,将企业公共数据和交易场景数据相结合,为信用良好的小微农企提供更便捷的融资服务。二是丰富农村金融产品和服务。丰富抵押类产品和信用类产品种类,建立更健全的农产品期货市场体系,增加农业期货的品种,促使农产品交易方式多元化,减少农户的损失,降低农业经营的风险。充分利用互联网、大数据等技术手段,通过手机银行、超级柜台、二维码等数字化工具,畅通“线下+线上”与客户进行沟通和提供服务的渠道,构建新的服务模式。三是完善农业保险保障体系。扩大农业保险的覆盖面积,因地制宜发展地方优势特色农产品保险。增加农业保险品种,探索天气指数保险、药材保险等新型险种。优化农业保险理赔服务,提高保险赔付标准化程度,确保保险赔付更客观、理赔更便捷,促进农业保险经营主体管理水平与管理效率有效提升,满足新型农村经营主体与农户的现实需求。

(四)培养农村金融数字化人才

农村需要注重培养数字化人才,吸纳数字金融技术人才,并建立完善的农村金融服务数字化人才培养体系。一是鼓励农村青年人学习物联网、统计学、数字化、金融等专业课程,引导农村青年人积极参与中小微农业企业、家庭农场、合作社等经营主体的运营,提高农村青年的金融素养、数字技术水平和管理水平。二是鼓励大学毕业生、企事业单位工作人员和技术人员积极参与农村工作,培养同时具备农村数字金融技能的专业管理人才和经营人才,提高农民和新型农业经营主体的数字金融技能水平和农业产业知识水平。三是根据金融科技创新的发展需求,构建完备的农村金融数字化学习体系。设置农村金融与数字化技术交叉课程,培养具备农村发展、金融理论和数字化技术的复合型人才。加强新型农业经营主体与科研机构之间的合作,培养适应农业强国建设需求的农村金

融数字化人才。**Reform**

参考文献

- [1] 全国高标准农田建设规划(2021—2030年)[EB/OL].(2021-11-02)[2023-12-10].https://www.ndrc.gov.cn/fggz/fzzlgh/gjjzxgh/202111/t20211102_1302810.html.
- [2] 中共中央 国务院关于做好2023年全面推进乡村振兴重点工作的意见[EB/OL].(2023-02-13)[2023-12-10].https://www.gov.cn/zhengce/2023-02/13/content_5741370.htm.
- [3] 马九杰.健全农村金融服务体系[J].农业经济与管理,2023(1):17-20.
- [4] 张佩峰.由一起案例看西部大开发企业所得税优惠政策的执行——基于某农村金融服务体系案例的分析[J].税务研究,2017(4):72-76.
- [5] 邱正文.“十二五”发展期的农村金融服务体系构思——基于长沙市现代农业发展模式的分析[J].当代世界与社会主义,2012(1):177-180.
- [6] 崔宏伟,岳红梅.吉林省农村金融服务体系的内涵界定[J].科技与管理,2010(5):17-19.
- [7] 郑良芳.美国的农村金融服务体系值得借鉴[J].经济研究参考,2013(66):37.
- [8] 官爱兰,孙志博.新农村金融:日本经验与中国的路径选择[J].世界农业,2010(11):11-15.
- [9] 颜毓洁,任学文.韩国新村运动对我国新农村建设的借鉴[J].现代农业,2017(1):40-43.
- [10] 贾敬全.公共物品理论视角下的农村金融服务体系构建[J].经济体制改革,2009(3):114-117.
- [11] 冯涛,魏金明.我国农村金融服务体系的困境及纾解[J].南京农业大学学报(社会科学版),2009(3):1-6.
- [12] 杜婕,万宣辰.构建我国多层次农村金融体系的路径选择[J].东北师大学报(哲学社会科学版),2016(3):61-66.
- [13] 杜志雄,胡凌啸.党的十八大以来中国农业高质量发展的成就与解释[J].中国农村经济,2023(1):2-17.
- [14] 陈秧分,卢昱嘉.面向远景目标的农业强国建设:国际比较与中国对策[J].现代经济探讨,2023(3):1-11.
- [15] 张龙耀,彭澎.高质量金融服务助力建设农业强国的重点领域与策略建议[J].农村金融研究,2023(2):12-23.
- [16] 黄祖辉,傅琳琳.建设农业强国:内涵、关键与路径[J].求索,2023(1):132-141.
- [17] 胡新艳,陈卓,罗必良.建设农业强国:战略导向、目标定位与路径选择[J].广东社会科学,2023(2):5-14.
- [18] 夏杰长,孙晓.数字化赋能农业强国建设的作用机理与实施路径[J].山西大学学报(哲学社会科学版),2023(1):140-149.
- [19] 魏后凯,崔凯.建设农业强国的中国道路:基本逻辑、进程研判与战略支撑[J].中国农村经济,2022(1):2-23.
- [20] 张红宇.农业强国的全球特征与中国要求[J].农业经济问题,2023(3):13-20.
- [21] 姜长云,李俊茹,巩慧臻.全球农业强国的共同特征和经验启示[J].学术界,2022(8):127-144.
- [22] 叶兴庆.在新征程中全面推进乡村振兴[J].农村·农业·农民(A版),2022(12):5-6.
- [23] 高鸣,种聪.依靠科技和改革双轮驱动加快建设农业强国:现实基础与战略构想[J].改革,2023(1):118-127.
- [24] 魏后凯,崔凯.农业强国的内涵特征、建设基础与推进策略[J].改革,2022(12):1-11.
- [25] 薛洲,高强.从农业大国迈向农业强国:挑战、动力与策略[J].南京农业大学学报(社会科学版),2023(1):1-15.

The Analysis of Financial Service System Innovation to Help the Construction of an Agricultural Power

MA Hui-jie LI Yong-jian

Abstract: To consolidate and expand the achievements of poverty alleviation, effectively connect with rural revitalization, achieve common prosperity between urban and rural areas, and modernize agriculture and rural areas, it is necessary to place the construction of an agricultural power in a more important position. Finance is an important pillar of China's economy and of great significance in accelerating the construction of an agricultural power. The financial service system is an important guarantee for the construction of an agricultural power. The innovation of the financial service system empowers the construction of an agricultural power mainly through three main paths: optimizing the input methods of agricultural subsidies, assisting agricultural technology innovation and development, and promoting the construction of a modern agricultural industrial system. At present, there are many problems in the innovation of financial service system to help the construction of an agricultural power, such as insufficient funds for agricultural industry development, low level of rural digital financial infrastructure construction, lagging development of rural financial service system, and a shortage of digital talents in rural finance. There is still a significant gap from the requirements of building an agricultural power. The innovation of the financial service system should promote the construction of an agricultural power through coordinated efforts from the aspects of agricultural development funding support, rural digital infrastructure construction, the improvement of rural financial service system, and digital talent cultivation in rural finance.

Key words: agricultural power; financial services; supply chain finance; agricultural insurance; scientific and technological innovation

(责任编辑:文丰安)

改革杂志社 2023 年度新闻记者证核验公示

根据《新闻记者证管理办法》和《国家新闻出版署关于开展 2023 年度新闻记者证核验工作的通知》精神,现将改革杂志社 2023 年度新闻记者证核验人员名单予以公示,并公开接受社会各界监督。如发现有违反新闻纪律及新闻职业道德的行为,请及时与我们联系,我们将依据有关规定对相关人员进行严肃处理。

监督举报电话:改革杂志社 023-67992160

重庆市新闻出版局 023-63899149

核验人员名单:文丰安

改革杂志社

2023 年 1 月 15 日